

拜登-哈里斯政府的国家安全战略

2022 年 11 月

拜登-哈里斯政府的国家安全战略¹

白宫

华盛顿特区

2022 年 10 月 12 日

在我总统任期的早些年，我已经强调过当今世界处于百年未有之大变局。我们如何应对剧烈的挑战与前所未有的机遇将决定世界的走势，影响美国下一代的国家安全与经济繁荣。《2022 年国家安全战略》概述了本届政府将如何抓住这个决定性的十年，来推进美国的切身利益，使美国在地缘政治上战胜我们的竞争对手，应对共同的挑战，并使我们的世界坚定地走上一条更光明和更有希望的道路。

当今世界，对美国领导力的需求依旧长盛不衰。我们正处于塑造未来国际秩序的战略竞争之中。与此同时，世界各地人民面临的共同挑战要求加强全球合作；在这更加困难的时刻各国应该挺身而出，承担自己的责任。而我们美国将在价值观的领导下，与盟友和伙伴以及与所有志同道合的人一起开展工作。我们不会让我们的未来受到那些不认同我们对自由、开放、繁荣和安全世界愿景的人的影响。随着世界继续应对这一流行病的持续影响和

¹ 北京人才发展战略研究院唐鸿鸣、秦佩璇、蒋楠、王佳宁译。

全球经济不确定性，没有哪个国家比美利坚合众国更有能力和更有目标地领导世界。

从我宣誓就职的那一刻起，我的政府就一直专注于投资美国的核心战略优势。在经济上，我们增加了 1000 万个工作岗位，失业率接近历史低点。制造业工作已经回归美国。我们正在自下而上、由里向外地重建我们的经济。我们进行了几代人的投资来升级我们国家的基础设施，并在创新方面进行了历史性投资，以增强我们未来的竞争优势。在世界范围内，各国再次看到为什么与美国对赌永远不是一个好赌注。

我们还重振了美国无与伦比的联盟和伙伴关系网络，以维护和加强在过去 75 年中实现的如此大的稳定、繁荣和增长的原则和体制。我们深化了在欧洲和印太地区的核心联盟。目前，北约比以往任何时候都更强大、更团结，因为我们期待着芬兰和瑞典，欢迎两个有能力的新盟友。我们正在通过我们与澳大利亚和联合王国（AUKUS）的安全伙伴关系等举措，更多地将我们的合作伙伴和跨区域战略联系起来。我们正在打造创造性的新方式，与合作伙伴围绕共同关心的问题开展共同事业，就像我们与欧盟、印度-太平洋四国、印度-亚太经济框架和美洲经济繁荣伙伴关系一样。

这些伙伴关系增强了我们应对共同挑战和处理直接影响数十亿人生活的问题的能力。正如父母不能养活他们的孩子，其他的

都不重要。当国家一再遭受气候灾难的蹂躏时，整个未来都将化为泡影。正如我们所有人所经历过的那样，当大流行性疾病扩散和蔓延时，它们会使不平等现象恶化，使整个世界陷入停滞的状态。即使面临着重塑各国相互关系的压力，美国仍将继续与伙伴们一道，优先领导国际社会应对这些跨国挑战。

在我们世界未来的竞争中，我的政府对这一挑战的范围及其严重性有着清醒的认识。尽管美国仍负责任地致力于管理两国之间的竞争，但中国怀有重塑国际秩序的雄心，而且越来越有能力重塑国际秩序，使全球竞争环境向其倾斜。俄罗斯对其邻国乌克兰的野蛮和无端的战争打破了欧洲的和平，影响了各地的稳定，其鲁莽的核威胁危及全球不扩散制度。独裁者们正加班加点地破坏民主，并输出一种以国内镇压和国外胁迫为标志的治理模式。

这些竞争者错误地认为民主比专制更弱，因为他们不明白，一个国家的力量来自于它的人民。美国之所以在国际强大，是因为我们在国内强大。我们的经济是有活力的。我们的人民富有韧性和创造力。我们的军队仍然无与伦比——我们将保持这种状态。正是我们的民主使我们能够不断地重新认识自己，更新我们的力量。

因此，美国将继续捍卫世界各地的民主，即使我们继续在国内开展工作，以更好地实现我们建国文件中所载的美国理念。我

们将继续投资于提高美国的全球竞争力，吸引来自世界各地的梦想家和奋斗者。我们将与任何认同我们基本信念的国家合作，即基于规则的秩序必须仍然是全球和平与繁荣的基础。我们将继续证明，美国以远见卓识和明晰的态度，以持久的领导能力应对今天和明天的挑战，是为美国人民服务的最佳方式。

这是一个立足于当今世界的全面战略，阐述了我们所追求的未来，并为我们如何实现它提供了路线图。这一切都并非轻而易举，也不会没有挫折。但我比以往任何时候都更有信心，美国拥有赢得 21 世纪竞争的一切条件。我们从每一次的危机中变得更加强大。没有什么超出我们的能力。我们可以为我们的未来和世界这样做。

目 录

第一部分：未来的竞争	- 1 -
我们长期的愿景	- 1 -
我们长期的角色	- 2 -
民主与专制国家之间竞争的本质	- 4 -
在竞争时代采取合作以应对共同挑战	- 6 -
我们的战略方针概述	- 9 -
第二部分 投资我们的能力	- 13 -
投入举国之力来保持竞争优势	- 14 -
利用外交手段建立最强大的联盟	- 18 -
巩固现代化强军建设	- 25 -
第三部分：我们的全球优先事务	- 29 -
战胜中国，约束俄罗斯	- 30 -
合作应对共同的挑战	- 35 -
打击跨国有组织犯罪	- 42 -
制定道路规则	- 43 -
第四部分：我们的区域战略	- 48 -
促进自由开放的印太地区	- 48 -
深化我们与欧洲的联盟	- 50 -
促进西半球的民主和共同繁荣	- 53 -
支持中东地区降级与一体化	- 56 -
建设 21 世纪的美非伙伴关系	- 59 -
维护北极地区和平	- 61 -
保护海洋、空中和太空	- 62 -
第五部分：结论	- 65 -

第一部分：未来的竞争

“世界正在发生变化。我们正处于世界历史的一个重要转折点。而我们的国家和世界——美利坚合众国始终能够在巨大的变化中规划未来。我们已经能够不断地更新自己。而且，我们一次又一次地证明，当我们整个国家团结起来的时候，没有一件事情是我们做不到的，的确是没有任何一件事我们做不到。”

小约瑟夫·拜登总统

美国海岸警卫队学院第 140 届毕业典礼演习

我们长期的愿景

我们目前所处的一个崭新的十年，对美国 and 世界来说都具有决定性意义。大国之间的地缘政治竞争条件已经确定。应对共同威胁（气候变化等）的机会之窗急剧缩小。我们现在所采取的行动决定这一时期将变成一个冲突与不和的时代，还是将为我们带来更稳定和繁荣的未来。

我们面临两个战略挑战。首先是后冷战时代已经彻底结束，大国之间正在展开一场竞争，以决定下一步的走向。只要我们与那些同我们共同拥有自由、开放、安全和繁荣世界愿景的人共事，便没有哪个国家比美国更有能力在这场竞争中获胜。这意味着必须尊重自决、领土完整和政治独立的基本原则；必须加强国际机构的作用

用；各国必须自由决定自己的外交政策；必须允许信息自由流动，必须坚持普遍人权，全球经济也必须在公平的竞争环境中运行，以便为所有人提供机会。

其次，在这场竞争进行的同时，世界各地的人们都在努力应对跨越国界的共同挑战的影响——这些影响包括气候变化、粮食不安全、传染病、恐怖主义、能源短缺以及通货膨胀。这些共同挑战的影响并不亚于地缘政治的边缘问题。它们是国家和国际安全的核心，必须谨慎对待。就其本质而言，这些挑战需要政府合作才能解决。但我们必须清醒地认识到，在竞争激烈的国际环境中应对这些挑战，例如，地缘政治竞争加剧、民族主义和民粹主义使这种合作更加困难，需要我们以新的方式思考和行动。

该《国家安全战略》阐述了我们为实现一个自由、开放、安全和繁荣美好未来而制定的计划。我们的战略植根于我们的国家利益：保护美国人民的安全；扩大经济繁荣和机会；实现和捍卫作为美国生活方式核心的民主价值观。我们无法独自完成这些工作，我们也不必这样做。世界上大多数国家以我们的方式界定其利益。我们将建立最强大和最广泛的国家联盟，寻求相互合作，同时与那些提供黑暗愿景的大国竞争，挫败他们对我们利益的威胁。

我们长期的角色

鉴于世界正变得更加分裂和不稳定，美国在世界上发挥强大且特定作用的需求从未如此强烈。自新冠疫情大流行以来，全球通货膨胀的增加使许多人的生活变得更加困难。维护国家间关系的基本

法律和原则，包括《联合国宪章》以及它给予所有国家的保护（使其不被邻国入侵或被武力重划边界）正受到攻击。大国之间发生冲突的风险正在增加。民主国家和专制国家正在展开一场竞赛，以展示哪种治理体系能够最好地为其人民和世界提供服务。开发和部署将改变我们安全和经济的基础技术的竞争正在加剧。在共同利益方面的全球合作已经破裂，即使这种合作具有非常重要的作用。这些变化的规模与日俱增，无所作为的风险也随之变大。

尽管国际范围内的竞争变得更加激烈，但美国仍然是世界领先的大国。我们的经济、我们的人口、我们的创新、我们的军事力量都在持续发展，并且超过了其他大国。我们与生俱来的国家优势——美国人民的聪明才智、创造力、韧性和决心；我们的价值观、多样性和民主制度；我们的技术领先地位和经济活力；我们的外交使团、发展专家、情报界以及我们的军队——都保持着无与伦比的优势。我们在与我们的盟友和伙伴共同使用和应用我们的力量方面经验丰富，他们大大增加了我们自身的力量。我们从失败和成功中都有所成长。我们应该与主要的专制国家竞争以塑造国际秩序的想法得到了国内两党的广泛支持，并在国外不断深化。

美国是一个庞大而多元化的民主国家，涵盖了来自世界各地、各行各业、各种信仰体系的人们。这意味着我们的政治并不总是一帆风顺——事实却往往恰恰相反。我们生活在一个政治热情高涨的时代，这种发酵有时会撕裂国家的结构。但我们不会回避这一事实，也不会以此为借口退出更广阔的世界。我们将继续公开和谦逊地处理我们的分歧，我们将以透明和民主的方式解决我们的政治。

我们知道，我们的民主证明了我们付出的所有努力是值得的。这是确保人民真正能够过上有尊严和自由的生活的唯一途径。美国的民主始终是一项正在进行的工作，没有哪一天能够真正完成——但这不会阻止我们捍卫我们的价值观并继续追求我们在世界的国家安全利益。我们国内民主的质量会影响我们在国外领导的力量和可信度——正如我们所居住的世界的特征会影响我们在国内享受安全、繁荣和自由的能力一样。

我们的竞争对手面临的挑战是深刻的，而且越来越大。无论是在国内还是国外，他们的问题都与高度个性化的专制政体所固有的病态有关，而且比我们的问题更难解决。相反，美国有化内外挑战为契机、推动国内改革振兴的传统。这就是美国衰落的预言在过去一再被推翻的原因之一，也是为什么对美国下注从来都不是一个好赌注。当我们接受一个应对共同挑战的积极的世界观，并将其与我们民主的活力和超越对手的决心结合起来时，我们总能取得成功。

民主与专制国家之间竞争的本质

支持我们建立一个自由、开放、繁荣和安全世界愿景的国家范围广泛而强大：包括我们在欧洲和印度-太平洋地区的民主盟友，以及世界各地的主要民主伙伴，他们与我们对区域和国际秩序的愿景有很多相同之处（即使他们并不能在所有问题上都同意我们的观点），还有那些不拥护民主体制但仍然依赖和支持基于规则的国际体系的国家。

美国人将支持普遍人权，并声援那些寻求自由和尊严的海外人

士，一如我们继续开展关键工作，确保国内的公平和平等待遇。我们将努力加强世界各地的民主，因为民主治理在保护人类尊严方面始终优于独裁主义，帮助社会更加繁荣、更富弹性，为美国创造更强大和更可靠的经济和安全伙伴，并鼓励建立一个和平的世界秩序。特别是，我们将采取措施表明民主政体的成果——不仅要确保美国及其民主伙伴在我们这个时代最艰难的挑战中发挥领导作用，而且要与其他民主政府和私营部门合作，帮助新兴民主政体向其人民展示切实的利益。然而，我们不认为世界各地的政府和社会必须按照美国的形象进行改造，我们才能获得安全。

对于我们的愿景而言，所面临的最紧迫的战略挑战是来自于那些以修正主义外交政策为基础的威权主义治理。正是它们的行为对国际和平与稳定构成了挑战——特别是发动或准备发动侵略战争、积极破坏其他国家的民主政治进程、利用技术和供应链进行胁迫和镇压，并输出不自由的国际秩序模式。许多非民主国家加入世界民主国家，放弃这些行径。不幸的是，俄罗斯和中国却没有。

俄罗斯和中国（分别对我们）构成了不同的挑战。俄罗斯对自由和开放的国际体系构成了直接威胁，它肆无忌惮地藐视当今国际秩序的基本法律，正如其对乌克兰的野蛮侵略战争所显示的那样；相比之下，中国作为唯一的竞争对手，它既有重塑国际秩序的意图，又有越来越强大的经济、外交、军事和技术力量来推进这一目标。

正如美国和世界各国从冷战后的国际秩序中受益匪浅一样，中国和俄罗斯亦是如此。中国经济和地缘政治影响力快速增长；而俄

罗斯加入了 G8（8 国集团）和 G20（20 国集团），并在 2000 年代实现了经济复苏。然而，他们得出的结论是，自由开放、以规则为基础的国际秩序的成功对他们的政权构成了威胁，并扼杀了他们的雄心。

他们现在以自己的方式寻求重塑国际秩序，从而创造一个有利于他们高度个人化和压制性的专制世界。

他们对这一愿景的追求因几个因素而变得复杂。中国的“强硬行为”引起了其他国家的反击，并出于其自身的合理原因而捍卫其主权。由于在气候、经济和公共卫生方面的各种相互依存关系，中国尚且与包括美国在内的其他国家保持着共同利益，而俄罗斯的战略局限性却在其对乌克兰的侵略战争后暴露无遗。并且，俄罗斯也有兴趣同与其愿景不同的国家合作，特别是一些南半球国家。因此，即使是发动战争，美国也要和我们的盟国和合作伙伴重塑中国和俄罗斯的外部环境，以影响他们的行为。

世界上一些地区对美国与世界上最大的独裁国家之间的竞争感到不安。我们理解这些担忧。我们也希望避免一个将竞争升级为僵化集团的世界。我们不寻求冲突或新的冷战。相反，我们正试图支持每个国家，无论其大小或强弱，都能行使其自由，做出符合其利益的选择。这是我们与我们的对手之间的一个关键区别：我们的愿景旨在保护实力较弱国家的自主权，而我们的对手则不是这样。

在竞争时代采取合作以应对共同挑战

民主和专制国家之间竞争加剧只是我们面临的两个关键趋势之

一。另一个是不分国界、影响所有国家的共同挑战——或一些人口中的跨国挑战。这两种趋势相互影响——地缘政治竞争改变了解决共同挑战的环境，而且往往使之复杂化，而这些问题往往加剧了地缘政治竞争，正如我们在新冠疫情大流行病的早期阶段看到的那样，当时中国不愿意与国际社会合作。如果我们没有与其他国家合作应对共同挑战的计划，我们就不可能在与为世界提供不同愿景的大国的竞争中取得成功，除非我们了解一个更具竞争力的世界如何影响合作，以及合作的需要如何影响竞争。我们需要一种策略，不仅要同时处理两者，而且要认识到它们之间的关系并进行相应的调整。

在我们面临的所有共同问题中，气候变化是最大的问题，并且在任何国家都可能存在。在这关键的十年里，如果不立即采取全球行动，全球气温将超过 1.5 摄氏度的临界升温阈值。于是，科学家们警告说，一些最具灾难性的气候影响将是不可逆转的。未来几年，气候影响和人道主义紧急情况只会恶化——从美国更强大的野火和飓风到欧洲的洪水、大洋洲的海平面上升、中东的缺水、北极的冰层融化以及干旱和撒哈拉以南非洲地区的极高气温。随着各国争夺资源和能源优势，人道主义需求增加、粮食不安全和健康威胁，以及不稳定、冲突和大规模移民的可能性，紧张局势将进一步加剧。全球保护森林、使交通部门电气化、重新引导资金流动和创造能源革命以防止气候危机的必要性，因地缘政治的迫切性而得到加强，地缘政治迫切需要减少我们对俄罗斯等寻求将能源武器化以进行胁迫的国家的集体依赖。

这不仅仅是气候变化。新冠疫情表明，跨国挑战带来的冲击不亚于重大战争。新冠疫情已导致数百万人死亡，数亿人甚至更多人的生计受损。它暴露了我们全球卫生结构和供应链的不足，扩大了不平等，并抹杀了多年来的发展进步。它还削弱了粮食系统，使人道主义需求达到创纪录的水平；加强了我們加倍努力减少贫困和饥饿以及扩大教育机会的必要性，以便回到到2030年实现可持续发展目标的轨道上来。同时，像埃博拉这样的传染病继续重现，我们只能及早采取行动、与其他国家一起克服。这场大流行清楚地表明，我们需要的是国际领导和行动，以建立更强大、更公平和更有弹性的卫生系统——这样我们就可以在下一次大流行病或卫生紧急情况开始之前有所预防或准备。

新冠疫情带来的经济挑战已经在全球范围内得到了深化和扩展，因为不平衡且逐渐复苏的需求超过了供应，给供应链带来了压力。世界各地的消费者和政策制定者也在努力应对能源价格飙升和日益加剧的粮食不安全问题，以减缓移民和腐败等安全挑战的严峻性。此外，专制政府经常滥用全球经济秩序，将其相互关联性和优势作为武器。他们可以通过扣留关键货物的流动随意提高成本。他们利用市场准入和对全球数字基础设施的控制来达到胁迫的目的。他们通过空壳公司和幌子公司在主要经济体洗钱并隐藏他们的财富，而这些财富通常是外国腐败行为的收益。邪恶的行为者——一些国家追随，一些国家反对——正在利用数字经济筹集和转移资金，以支持非法武器计划、恐怖袭击、助长冲突，以及勒索被勒索软件或对国家卫生系统、金融机构和关键基础设施的网络攻击所攻击的普通

公民。这些不同的因素限制了我们以及我们的盟友和伙伴的政策选择，以推进我们的安全利益并满足我们公民的基本需求。

我们还经历了一场全球能源危机，其原因是俄罗斯将其控制的石油和天然气供应武器化，而欧佩克对其自身供应的管理更是加剧了这种危机。这种情况凸显了加速、公正和负责任的全球能源转型的必要性。这就是为什么尽管我们继续与我们的盟友和合作伙伴一起探索所有机会，以稳定能源市场，并为需要的人提供供应，我们还专注于执行我国历史上最重要的气候立法，以尽快实现新能源技术的规模化。

我们必须与其他国家合作，应对共同挑战，以改善美国人民和世界各地人民的生活。我们认识到，在竞争激烈的环境中，需要主要大国积极努力推进不同的愿景。无论是通过对内投资，还是通过与其他有共同愿景的国家深化合作，我们都将利用竞争时代释放的动力，创造竞争，在共同挑战中取得进展。

我们的战略方针概述

我们的目标很明确——我们想要一个自由、开放、繁荣和安全的国际秩序。我们寻求的秩序是自由的，因为它允许人们享有基本的、普遍的权利和自由；我们寻求的秩序是开放的，因为它为所有签署了这些原则的国家提供了参与的机会，并在制定规则方面发挥作用；我们寻求的秩序是繁荣的，因为它使所有国家能够不断地提高其公民的生活水平。并且，我们寻求的秩序是安全的，因为它没

有侵略性、胁迫性和恐吓性。

实现这一目标需要三方面的努力。我们将： 1) 投资于美国权力和影响力的潜在来源和工具； 2) 尽可能建立强大的国家联盟，以增强我们在塑造全球战略环境和解决共同挑战方面的集体影响力； 3) 推动并加强我们军队的现代化建设，使其能够适应与大国战略竞争的时代，同时保持瓦解恐怖分子对本土威胁的能力。这将在本战略的第二部分进行阐述。我们将利用这些能力在竞争中来战胜对手，激发应对全球挑战的集体行动，并塑造技术、网络安全以及贸易和经济的道路规则。这在第三部分中进行了介绍。我们的方法涵盖了国家权力外交、发展合作、产业战略、经济治国、情报和国防等所有要素，并建立在几个关键支柱之上。

首先，我们打破了对外政策和对内政策的分界线。我们明白，美国要想在国际上取得成功，我们必须在国内投资于我们的创造力和工业实力，并建立我们的复原力。同样，为了促进国内共同繁荣，维护所有美国人的权利，我们必须积极主动地塑造符合我们利益和价值观的国际秩序。在一个竞争激烈的世界中，其他大国采取强制或不公平的做法来获得优于美国和我们盟国的优势，这一点尤为重要。我们必须用现代工业战略来补充私营部门的创新力量，对美国的劳动力以及战略部门和供应链进行战略性的公共投资，特别是关键和新兴技术，如微电子、先进计算、生物技术、清洁能源技术和先进电信产业。

其次，我们在世界各地的联盟和伙伴关系是我们最重要的战略资产，是促进国际和平与稳定不可或缺的因素。一个强大而统一的

北约——我们在印度-太平洋地区的联盟，以及我们在其他地区的传统安全伙伴关系，不仅可以阻止侵略；它们为加强国际秩序的互利合作提供了一个平台。我们重视发展我们在印度-太平洋和欧洲的民主盟友和伙伴之间在技术、贸易和安全方面的联系，因为我们认识到它们是相辅相成的，这两个地区的命运是交织在一起的。美国是一个拥有全球利益的全球大国。由于我们积极参与其他地区的活动，我们在每个地区都变得更强大。如果一个地区陷入混乱或被敌对势力控制，将对我们在其他地区的利益产生不利影响。

第三，该战略承认中国是美国最重要的地缘政治挑战。尽管在印太地区受到的挑战最为强烈，但这一挑战同样深入全球层面。俄罗斯对欧洲的地区安全秩序构成了直接的威胁，并且这一威胁还将持续——俄罗斯是全球混乱和不稳定的根源，但它缺乏中国那样全面的能力。我们还认识到，其他较小的专制国家也具有侵略性，破坏了局部的稳定。最值得注意的是，伊朗干涉邻国的内政，通过代理人扩散导弹和无人机，密谋伤害包括前官员在内的美国人，并且正在推进一个超出任何可信的民用需求的核计划。朝鲜民主主义人民共和国（朝鲜）也继续扩大其非法核武器和导弹计划。

第四，我们将避免仅仅通过战略竞争的视角看待世界的诱惑，并将继续按照自己的方式与各国接触。我们将推行平权议程，以推进和平与安全，促进每个地区的繁荣。一个赋予我们盟友和合作伙伴权力的更加一体化的中东将促进地区的和平与繁荣，同时减少该地区对美国的长期资源依赖。在非洲，该地区的活力、创新和人口增长使其成为解决复杂全球问题的中心。西半球对美国的直接影响

比任何其他地区都大，因此我们将恢复并继续深化我们在那里的伙伴关系，以提高经济弹性、促进民主稳定和公民安全。

第五，我们认识到全球化为美国和世界带来了巨大的利益，但现在需要进行调整以应对巨大的全球变化（例如国家内部和国家之间日益扩大的不平等，中国成为我们最重要的竞争对手之一、我们最大的贸易伙伴）和不受现有规则和法规限制的新兴技术。我们对全球经济有一个积极的议程，即在促进美国工人利益的同时，抓住21世纪的全部经济红利。鉴于认识到我们必须超越传统的自由贸易协定，我们正在制定新的经济安排，以加深与我们的合作伙伴的经济交往，例如印太经济繁荣框架(IPEF)；全球最低税，确保公司在世界任何地方缴纳公平份额的税款；全球投资和基础设施伙伴关系(PGII)，以帮助中低收入的国家获得关键基础设施的高标准投资；更新技术、网络空间、贸易和经济的道路规则；并确保向清洁能源的过渡为全球带来经济机会和良好就业机会。

最后，与我们对国际秩序的未来有着共同愿景的国际社会是广泛的，包括各大洲的国家。我们都希望各国遵守《联合国宪章》；维护所有人的普遍权利——政治、公民、经济、社会和文化权利；保护我们的环境、空气、海洋、太空、网络空间和国际商业动脉，并为所有人提供便利；以及包括联合国在内的国际机构的现代化建设和强化，以更好地应对全球挑战并为我们的公民带来更多切实的利益。我们寻求的秩序建立在之前的基础之上，但解决了严重的缺陷、新的现实以及一些国家试图推进一种不太自由和开放的模式。为了在一个充满竞争的时代保持和加强国际合作，我们将采取双轨

制的方法。在一条轨道上，我们将与任何愿意与我们进行建设性合作以应对共同挑战的国家合作，包括我们的地缘政治对手。我们还将与国际机构充分接触，并努力加强这些机构（的作用）。在另一条轨道上，我们将深化与民主国家和其他志同道合的国家的合作：从印太四国（澳大利亚、印度、日本、美国）到美国-欧盟贸易和技术委员会——从 AUKUS（澳大利亚、英国、美国）到 I2-U2（印度、以色列、阿联酋、美国）——我们正在建立一个强大的、有弹性的、相互加强的关系，以证明民主国家可以为其人民和世界带来好处。

世界现在正处于一个拐点。这十年将是决定性的，它决定了我们与中国竞争的条件，管理俄罗斯带来的严重威胁，以及我们应对共同挑战的努力，特别是在气候变化、大流行病和经济动荡等方面。如果我们不采取紧迫性和创造性的行动，我们塑造未来国际秩序和应对共同挑战的机会之窗将会关闭。这些行动必须从发展执行我们战略的手段开始，在国内和国外进行新的投资。

第二部分 投资我们的能力

“展望未来，我们将引领世界。我们将引领世界去解决我们这个时代中所有最大的挑战——包括新冠疫情、气候问题、和平与安全、人类尊严和人权。但是，我们不会去独自去面对。我们将与盟友和伙伴一起引领。我们相信我们有能力应对这些挑战，并且能建设一个增进民生福祉、保护好地球的未来，我们也会和拥有以上共

识的伙伴合作。但是这一切路径都不是理所应当的，这是我们的选择。我可以告诉大家美国的立场：我们将选择建设一个更美好的未来。”

拜登总统

于第 76 届联合国上的讲话

投入举国之力来保持竞争优势

为了战胜竞争对手、解决共同困难，美国需要着力加大国内投资来维持并提升竞争优势。在这个互相联系的世界，对国外和国内的政策往往没有明确界限。未来，美国的成功取决于我们本国的韧性和力量，尤其是中产阶级的力量。中产阶级是经济增长的引擎，是我们民主制度活力和团结的关键来源，对我们国家安全是至关重要的。反之亦然，我们在国内的成功需要根据我们的利益和价值观在世界上进行强有力的战略性接触，以使美国人民的生活更美好、更安全、更公平。正因如此，我们在建立复原力的同时，对我们力量的来源进行长远的投资。

实施现代化工业和创新战略

私营企业和公开市场一直是，在今后也会继续成为我国实力的重要来源和创新的关键驱动力。然而，仅靠市场无法应对技术变革的快速发展、全球供应的中断、中国和其他行为者的非市场滥用，

也无法应对日益加剧的气候危机。战略性公共投资是 21 世纪全球经济中壮大工业和创新基础的支柱。

这就是为什么美国正在推行现代工业和创新战略。我们正在甄别并投资于那些尚未动员起来保护我们的核心经济和国家安全利益的私营产业，包括打造我们的国家复原力。我们正在保护我们的关键基础设施，推进从输油管道到供水等关键部门的基础网络安全，并与私营企业合作，改善技术产品的安全防御。我们正在确保供应链的安全，包括通过新形式的公私合作，并在重要市场通过公共采购来刺激创新需求。

2021 年，我们实施了近一个世纪以来最大的物质基础设施投资来提升我们的竞争力，包括对交通、宽带、清洁水和能源基础设施的历史性投资，这将在未来几十年内提高经济增速。我们认识到半导体供应链对我们的国家竞争力和国家安全的重要性，我们正在努力重振美国的半导体产业。《芯片和科学法案》批准了 2800 亿美元用于研发方面的民间投资，特别是在半导体和先进计算、下一代通信、清洁能源技术和生物技术等关键部门。通过《国家生物技术和生物制造计划》，我们正在投资超过 20 亿美元，充分利用生物技术和生物制造的潜力、创造国内就业机会、强化供应链并减少碳排放。

2022 年，我们施行了《通胀削减法案》，该法案将投资国内能源生产和制造产业，到 2030 年约减少 40% 的碳排放量。应对气候危机、加强能源安全、加快清洁能源转型是美国工业战略、经济增长和安全的组成部分。我们正在孵化和部署新的技术和解决方案，让我们在引领世界的同时创造新的市场和灵活方案。这些投资加在

一起，将让美国保持领先优势，提高经济能力，并且在未来十年中，支持创造数以百万计的就业机会和数万亿美元的经济活动。在这些努力中，我们正在调动美国就业者的才能、勇气和创新力，他们的能力无出其右。我们也重视公平性，投资区域经济发展，确保全体美国人都能在自己的国家创造美好未来。

在开展这项工作的同时，我们还通过跟踪、归因和防御网络空间中恶意行为者的活动来保护我们的投资并增强其韧性。同时，我们正在通过加强投资筛选、出口管制和反情报资源等措施来打击知识产权盗窃、强制技术转让和其他企图削弱我们技术优势的行为。我们与盟友和合作伙伴一起，集各家的技能专长，补各方的产业短板。同样的，我们也通过投资审查、出口管制、更新落后制度等措施，增强我们的集体能力，以抵御试图削弱我们共享技术优势的企图。

投资我们的人民

我们专注于通过自下而上、由里向外的方式来加强经济建设。为此，我们知道最具影响力的公共投资是我们对人民的投资。我们不断提升人民接受医疗和教育的公平机会；提升人们（尤其是针对女性和女孩）接受职业培训、技能培养、以及高质量的教育和培训的机会，主要包括科学、技术、工程和数学（STEM 学科）。这些投资将确保我们的劳动力受到更好的教育、拥有更健康的身体、具备更高效的工作技能，以此提高美国的经济实力。这支强大的劳动力

队伍还将建立持久的优势，增强我们的实力和韧性。我们还通过促进工会组织和集体谈判来支持工人，提升工作机会质量。

当我们为人民创造繁荣的条件时，我们也将继续使美国成为世界各地人才的首选目的地。自建国以来，美国的移民是我们独特的战略优势，他们在美国海岸寻求机会和庇护，不断加强美国实力、带来新气象。我们将继续与国会合作并采取行政行动，以确保我们的移民和难民制度公平、有序，符合人道主义精神、操作更加简单，充分符合我们的价值观和法律法规。我们将进一步采取措施，确保美国仍然是世界范围内人才首选目的地。

加强我们的民主

我们的民主是我们的核心。长期以来，美国的民主试验一直给予世界各地人民启发和灵感。我们的政府崇尚法治，努力维护所有个体的平等和尊严。审议和知情的辩论推动我们纠正错误，更好地满足公众需求，探索更多可能。我们并不总是能够实现我们的理想，近年来，我们的民主受到了来自内部的挑战。但我们从未放弃过我们的理想，在每一个充满挑战的时刻，公民都会站出来维护这些理想。在危机或判断失误的时候，我们期待更强大的民主以开拓前进的道路。我们的民主是一项正在进行的工作——通过反思和弥补我们自己的不足，我们可以激励世界各地的其他人也如此效仿。

作为美国人，我们都必须同意、必须尊重和保护人民在选举中表达的权力。我们还认为，需要进行重大改革，以加强我们的

治理制度。这就是为什么我们采取了行政做法并敦促必要的立法，保护和促进投票权并扩大民主参与，以及为什么我们在几代活动家的工作基础上推进公平并根除我们法律、政策和机构中的系统差异。事实上，在一个迅速变化的世界中，多元化、包容性和多样性是国家力量的来源。我们重申言论自由、新闻自由、和平集会和其他核心公民自由的权利。与此同时，我们正在抵制对我们民主的威胁（国内恐怖主义），实施我们国家有史以来第一个《反对国内恐怖主义国家战略》，并正面应对全球威胁，如武器化腐败、信息操纵行为、政治干预和对法治的攻击，包括在选举中的此等行为。美国不会容忍外国势力对我们选举的干涉。我们将果断采取行动，捍卫和阻止对我们民主进程的干扰，我们将利用所有适当的国家权力工具对未来的干扰作出回应。

利用外交手段建立最强大的联盟

美国无与伦比的盟友和伙伴关系保护并推进我们在世界各地的利益——这让我们的对手羡慕不已。在这个关系网的基础上，我们将组建最强大的联盟，以推进和捍卫一个自由、开放、繁荣和安全的世界。这个联盟将包括所有拥有这些目标的国家。为了确保这个联盟尽可能地具有变革性，联盟的核心是那些与我们有共同利益和价值观的民主国家。为了使我们的联盟尽可能具有包容性，我们还将与任何支持基于规则的秩序的国家合作，同时我们继续敦促所有伙伴尊重和推进民主和人权。

变革性合作

为了解决世界面临的最棘手的问题，我们需要大幅提高合作水平。做到这一点的关键是要认识到，我们包容性联盟的核心是那些与我们利益最密切的伙伴。

美国与其他民主国家的条约联盟是我们战略的基础，也是我们为使我们世界更加和平与繁荣所做的一切努力的核心。我们的北约和双边条约盟友绝不应怀疑我们与他们站在一起反对侵略和恐吓的意愿和能力。在我们实现军队现代化和努力加强国内民主的同时，我们将呼吁我们的盟国也这样做，包括投资上述能力和进行必要的规划，在日益对抗的世界中加强威慑。

八十年来，美国的联盟和伙伴关系在我们的国家安全政策中发挥了关键作用，并且必须将其深化和现代化，以便在未来继续发挥这种作用。当北约在 2022 年马德里峰会上通过了一项广泛的新议程，以应对来自中国的系统性挑战和来自网络和气候方面的其他安全风险，并同意芬兰和瑞典申请加入联盟时，北约也在以团结和力量应对俄罗斯在欧洲的进一步侵略。新成立的美欧贸易和技术委员会正在协调各种方法，在共同的民主价值观基础上制定全球技术、经济和贸易问题的道路规则。我们与澳大利亚和英国的“三边安全伙伴关系”（AUKUS）促进了印度-太平洋地区的稳定，同时深化了国防和技术的一体化。我们继续深化与五眼联盟（与澳大利亚、加拿大、新西兰和英国）的合作。振兴后的四国集团（美国、日本、

印度和澳大利亚）联系在一起，应对区域性挑战，并证明其有能力去拯救印度-太平洋地区、对抗新冠疫情和气候变化、以深化网络安全伙伴关系，促进基础设施和卫生安全的高标准建设。我们与盟国的情报关系是一种战略资产，它将逐渐成为我们与对手竞争的重要因素，特别是在技术竞争中。

我们将继续优先寻求新的方法来整合我们在印度-太平洋和欧洲的联盟，并发展更新颖的、更深入的合作手段。我们已经重振了七国集团作为世界先进工业民主国家指导委员会，并相信它在支持我们对国际秩序的共同愿景方面可以发挥关键作用。七国集团最强大的时候，它还正式与具有一致目标的其他国家进行了接触，例如：G7 参加了 2022 年峰会，同时参加的还有阿根廷、印度、印度尼西亚、塞内加尔、南非和乌克兰等国家。当我们的欧洲盟友和伙伴在印太地区发挥积极作用，包括支持航行自由和维护台海和平与稳定时，会最大程度上服务美国的利益。同样，我们希望我们的印太盟友与欧洲盟友合作，共同塑造我们都渴望的秩序，与俄罗斯抗衡；希望与欧盟和英国合作，共同与中国竞争。这不仅仅对美国有好处。我们的盟友可以认识到，一个地区国际秩序的崩溃最终会危及其他地区的秩序。

这些民主盟友和伙伴对于支持世界各地的民主和人权也至关重要。支持民主和捍卫人权的行动对美国至关重要，不仅因为这符合我们的价值观，而且因为尊重民主和支持人权可以促进全球和平、安全与繁荣。对责任化和透明化治理方式的全球威胁也会威胁到我们自己的民主制度。我们将不断更新我们的方式方法，以推进民主

和打击威权主义。“民主复兴总统倡议”在本质上提高了我们应对本世纪20年代重大挑战的能力，如大规模腐败、数字镇压以及对选举和独立媒体的攻击。出于同样的原因，我们正在应对独裁者试图颠覆全球秩序的不断演变的方式，特别是通过将信息化武器来破坏民主和两极分化社会。为此，我们与各国政府、民间团体、独立媒体和私营产业合作，防止可靠信息被挤出市场，揭露虚假信息运动，并加强媒体环境的正直诚信——这是民主繁荣的基石。我们还与我们的盟友和伙伴一道，追究侵犯和滥用人权的国家的责任，包括对少数族裔和少数宗教群体的侵犯，将打击腐败作为国家安全的核心利益，打击跨国镇压，与世界各地的人民站在争取尊严、平等和正义的第一线。我们重申致力于与国际社会合作，通过安置等方式，为这场二战以来最严重的难民危机找到长期的、可持续的解决方案。我们将每年接收难民数量的上限提高到12.5万人，并正在重建和改进“美国难民接纳计划”，来实现这一目标。

一个包容的世界

绝大多数国家都希望建立一个稳定、开放、基于规则的秩序，尊重其主权和领土完整，为与其他国家的经济交流提供公平的手段，促进共同繁荣，并在共同挑战中开展合作。他们强烈反对侵略、胁迫和外部干涉。他们无意推翻长期存在的规则和规范，以使世界受到侵略和镇压。

我们将帮助建立和维护一个联盟，让所有这些国家参与并可以

发挥它们的集体优势。我们认识到，有些人可能对美国的实力和我们的外交政策持保留态度。其他人可能不是民主的，但仍然依赖于基于规则的国际体系。然而，我们的共同点，以及更自由、更开放的世界的前景，使得这个广大的联盟变得必要和值得。我们将听取并考虑我们的合作伙伴提出的关于如何做到这一点的意见。

建设这一包容性联盟需要加强多边体系，以维护包括尊重国际法在内的联合国创始原则。141个国家在联合国大会上表示支持谴责俄罗斯无端侵略乌克兰的决议。我们继续通过在所有问题上与所有地区接触来证明这一方法，不是根据我们反对什么，而是根据我们支持什么。今年，我们与东盟合作，推动该地区的清洁能源基础设施和海上安全。我们启动了“繁荣非洲共筑运动”，以推动整个非洲大陆的经济增长，促进清洁能源、卫生和数字技术领域的贸易和投资。我们正在努力发展与大西洋沿岸国家的伙伴关系，以建立和实施共同的方法，推进我们的共同发展、经济、环境、科学和海洋治理目标。我们推动采取区域行动，应对西半球面临的核心挑战，带头推动美洲经济繁荣伙伴关系以推动经济复苏，并通过《洛杉矶移民与保护宣言》动员该地区采取大胆和前所未有的移民措施。在中东，我们努力加强对伊朗的威慑，缓和地区冲突，深化该地区各种伙伴之间的一体化，并加强能源稳定。

“印太经济框架”是包容性联盟的一个首要例子，我们与占世界GDP40%的十几个地区伙伴共同发起了该联盟。该框架的四大支柱——贸易和数字经济、供应链和韧性、清洁能源和脱碳、税收和反腐败——将使这一伙伴关系能够为一个经济至关重要的地区，乃至

为全球经济确定道路规则。

美国与七国集团(G7)伙伴一道启动了“全球基础设施与投资伙伴关系”(PGII)，以满足低收入和中等收入国家的巨大基础设施需求。PGII正在促进公共和私人融资，以促进气候与能源安全、卫生与健康安全、数字化联通和性别平等，同时为美国企业创造机会。我们从海湾合作委员会获得了超过 30 亿美元的承诺，用于符合 PGII 目标的项目。我们在其他一些发展倡议中也采取了类似的做法，这些倡议也是建立在能够调动广泛资源的多方利益攸关方联盟的基础上，以各种方式显示出“民主的效果”，包括长期存在的总统艾滋病紧急救援计划(PEPFAR)和全球基金。我们正在动员全世界采取大胆行动，提高我们的集体雄心，以实现全球基金在未来三年为防治艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾制定的 180 亿美元的目标，并要求在 2023 财政年度预算中拨出 20 亿美元，以巩固美国的 60 亿美元三年承诺。这项投资将加强卫生系统建设，加快实现全民健康覆盖的进展，并扩大全球卫生人力队伍。

美国将与任何愿意与我们一起建设性地解决问题的伙伴进行务实的合作，加强和建立基于共同利益的新关系。这不仅包括国家主体，还包括公民社会团体、私人公司、慈善机构以及国内和世界各地的地方政府。通过全球疫苗免疫联盟等行之有效的倡议、全球冠状病毒获取计划等应对当前形势的新平台、“大流行病预防、准备和应对金融中介基金”等改善全球卫生安全融资的历史性新努力等途径，我们将建立目标导向的联盟和公私合作联盟，来应对世界上最严峻的挑战。

繁荣的世界

我们还将建立全新的合作方式，与盟国和合作伙伴在发展和扩展人类尊严方面进行合作，因为我们认识到这些是所有美国人的安全和繁荣不可或缺的一部分。传染病、恐怖主义、暴力极端主义、非正常移民等威胁往往因更深层次的发展挑战而出现或加速出现，而且一旦出现，它们就没有国界。跨国威胁反过来又会阻碍发展，加剧贫困和人类的苦难，并助长恶性循环。

COVID-19 大流行侵蚀了发展成果，凸显了持续存在的不平等现象。旷日持久的冲突、日益加剧的脆弱性、独裁主义的死灰复燃以及越来越频繁的气候冲击威胁着人们的生活、生计和全球稳定。俄罗斯对乌克兰的战争只会加剧这些威胁，导致粮食和能源价格飙升，加剧贫困并损害全球粮食安全。

我们将努力应对这些共同挑战，建立更具包容性的发展伙伴关系，特别是让当地合作伙伴发挥主导作用，通过部署更广泛的工具，包括催化融资和人道主义、发展与建设和平综合行动，重新承诺推进可持续发展目标。我们已经在运用这一方法，通过“总统的适应力和复原力紧急计划”(PREPARE)帮助弱小国家建立抵御气候危机破坏性影响的能力，并通过民主发展伙伴关系(PDD)支持民主复兴。我们还在实施这一发展方针，以推进全球卫生安全和系统，并采取有原则的人道主义行动，同时解决脆弱性、冲突和危机的根源，包括通过《全球脆弱性法案》。我们将更加团结一致地使用我们的人

道主义、发展和建设和平工具。我们将投资支持妇女和女童，关注LGBTQI+群体等边缘群体的需求；广泛推进更具包容性发展。

在我们的发展工作中，我们将继续采用使美国及其合作伙伴有别于竞争对手的最佳做法：透明度和问责制；高的环境、社会、劳工和包容标准；尊重人权；以及由外国援助和健全、可持续融资支持的地方伙伴关系。国际金融机构，包括世界银行和国际货币基金组织，也为我们的价值观和利益增加了力量。更强劲、更稳定的海外增长意味着更强劲的国内经济。随着其他经济体的繁荣，对美国商品和服务出口的需求增加，为美国创造了就业机会。我们将努力提高这些机构对美国优先事项的响应能力，包括如何更好地支持发展中国家应对疫情，以及现在应对俄罗斯对乌克兰战争的溢出效应。

巩固现代化强军建设

美国军队是世界上最强大的战斗力量。美国在必要时会毫不犹豫地使用武力来捍卫我们的国家利益。但我们会将武力作为最后的手段，并且只有当目标和使命明确且可实现、符合我们的价值观、法律和非军事工具，并且在美国人民知情同意的情况下才会这样做。

《2022 年国防战略》详细描述了我们的国防方针。我们的出发点是，强大的美国军队通过支持外交、对抗侵略、遏制冲突、投射力量以及保护美国人民及其经济利益，来帮助推进和维护美国的重要国家利益。在激烈的竞争中，军方的作用是保持和获得作战优势，同时限制我们竞争对手的优势。中国作为道路上最大的挑战，军方

将紧急采取行动，以维持和加强威慑。我们将在国防上做出有纪律的选择，把注意力集中在军队的首要职责上：保卫祖国，遏制对美国及盟国和伙伴的攻击和侵略，同时，在外交和威慑失败时准备好打赢国家的战争。为此，我们将结合我们的优势，在威慑侵略行为方面取得最大效果——我们将这种方法称为综合威慑（见 xx 页说明）。我们将使用竞选思维来运作我们的军队——对军事活动有逻辑地排序来提升与战略一致的优先事项。而且，我们将建立一个有韧性的部队和防御生态系统，来确保我们能够在未来几十年内履行这些职能。我们结束了美国在阿富汗持续时间最长的战争，也结束了一个以大规模军事行动重塑其他社会的时代，同时我们保持了应对恐怖主义威胁的能力。

一支可作战的军队是威慑的基础，也是美国在冲突中取胜的能力。我们将使联合部队现代化，使其具有杀伤力、快速恢复力、可持续性、生存能力、敏捷性和反应能力，优先考虑作战概念和更新作战能力。乌克兰的战争凸显了一个充满活力的国防工业基地对美国及其盟友和伙伴的重要性。它不仅必须能快速制造防御对手侵略所需的军事装备，而且必须能够随着战场条件的演化，创新和创造性地设计解决方案。随着新兴技术改变战争，对美国及其盟友和合作伙伴构成新的威胁，我们正在投入研发一系列先进技术，包括网络和空间领域的应用、导弹击溃能力、可信的人工智能和量子系统，同时及时向战场部署新的军事力量。在有意义的合作关系中，将盟友和合作伙伴纳入国防规划的每一个阶段是至关重要的。我们还寻求消除与盟友和伙伴进行更深层次合作的障碍，寻求联合军事力量

发展和生产相关事宜，保障我们共同的军事技术优势。

核威慑仍然是国家的首要任务，也是综合威慑的基础。一支安全、可靠和有效的核力量能够威慑战略攻击、给予盟友和合作伙伴们信心、能够在威慑失效时实现我们的目标，以此来巩固我们的国防重点。我们的竞争对手和潜在对手正在大力投资开发新的核武器。到本世纪30年代，美国将首次需要威慑两个主要核大国，这两个国家都将部署现代化和多样化的全球和地区核力量。为了确保我们的核威慑力量能够应对我们面临的威胁，我们正在对核三位一体、核指挥、控制和通信以及我们的核武器基础设施进行现代化改造，同时加强我们对盟国的扩大威慑承诺。我们同样持续致力于减少核战争的风险。这包括采取进一步措施减少核武器在我们战略中的作用，实现可核查的相互军备控制的现实目标，这有助于我们的威慑战略，并加强全球不扩散机制。

最重要的投入是对陆军、海军陆战队、海军、空军、太空部队、海岸警卫队以及国防部文职人员的非凡的全志愿军的投资。我们的军人是美国国防的支柱，我们为他们在服役期间和服役后的福祉和他们的家庭作出保障。我们将保持平民控制军队的基本原则，认识到建立在相互尊重基础上的、健康的平民-军队关系对军事效力至关重要。我们将通过促进多样性和包容性，加强该部队的效力；加强自杀预防工作；消除性侵犯、骚扰和其他形式的暴力、虐待和歧视的迫害；铲除暴力极端主义。我们还将履行我们国家的神圣义务，在我们的部队返回家园时照顾退伍军人和他们的家人。

综合威慑

遏制中国、俄罗斯和其他国家的侵略对美国至关重要。面对更有能力的竞争者和低于或高于传统冲突阈值的威胁行为的新战略，我们不能仅仅依靠常规力量和核威慑。我们的国防战略必须保持和加强威慑力度，中国是我们的道路上的挑战。

我们的国防战略依赖于综合威慑：将各种军事力量无缝结合起来，以说服潜在对手，他们的敌对活动的代价超过了他们的收益。它需要：

- 跨领域整合，认识到我们竞争对手的战略对策跨越军事（陆地、空中、海上、网络 and 太空）和非军事（经济、技术和信息）领域——我们也必须这样做。

- 跨地区整合，了解我们的竞争对手将广阔的野心与不断增长的能力相结合，以威胁美国在关键地区和本土的利益。

- 在冲突范围内进行整合，防止竞争对手在武装冲突的门槛以下，以损害我们切身利益的方式改变现状。

- 美国政府全方位整合，用美国的全部优势，从外交、情报和经济工具到安全援助和部队态势决策。

- 与盟国和合作伙伴整合，通过对以下三方面的投资：协同和联合军事力量开发、协作态势规划以及协调的外交和经济方法。

综合威慑要求我们更有效地协调、联系和创新，以便任何想在一个领域争取优势的竞争对手都明白，我们会在许多其他领域做出回应。这增强了作战可信的非核、战略军事力量的传统支持，让我

们能够在任何时间、任何领域，更好地塑造对手对针对美国核心利益采取行动的风险和成本的看法。

第三部分：我们的全球优先事务

“我们今天面临的挑战确实很大，但我们的能力更强。我们的承诺也必须更加坚定。因此，让我们站在一起，再次宣布世界各国仍然团结一致的明确决心。我们支持《联合国宪章》的价值观，我们仍然相信，通过共同努力，我们可以弯曲历史的弧线，为我们所有的孩子建立一个更自由、更公正的世界，尽管我们中没有人能够完全做到这一点。我们不是历史的被动见证者；我们是历史的书写者。我们可以这样做——我们必须这样做——为了我们自己，为了我们的未来，为了人类。”

小约瑟夫·拜登总统

第 77 届联合国大会

上一节中所概述的步骤，在国内建立我们的实力以保持竞争优势；利用我们的外交力量建立最强大的联盟，以支持一个开放、自由、繁荣和安全的世界；以及使我们的军队更现代化、更强，这样的军队将使美国能够加强几十年来为美国人民带来的广泛利益的国际秩序，并超越那些提供不同愿景的竞争对手。我们全球利益的广泛性和复杂性意味着我们需要战略性地利用这种力量。三条相互关联的努力录像至关重要——应对我们的战略竞争对手对国际秩序构成的挑战，解决共同的全球挑战，以及制定技术、网络安全、贸易和经济方面的道路规则。

战胜中国，约束俄罗斯

中国和俄罗斯之间的距离越来越紧密，但它们带来的挑战在重要方面是截然不同的。我们将优先考虑保持对中国的持久竞争优势，同时制约仍然具有深刻危险性的俄罗斯。

中国

中国是唯一一个既有重塑国际秩序意图，又有经济、外交、军事和技术实力的竞争对手。北京有雄心壮志在印太地区建立一个更大的势力范围，并成为世界领先的大国。它正在利用其技术能力和对国际机构日益增长的影响力，为自己的专制模式创造更宽松的条件，并塑造全球技术的使用和规范，以使自己的利益和价值观享有特权。北京经常利用其经济实力来胁迫各国。它受益于国际经济的开放，同时又限制其国内市场的准入，并试图使世界更加依赖，同时减少自己对世界的依赖。中国还在投资一支正在迅速现代化的军队，在印太地区的能力越来越强，实力和影响力也在全球范围内不断增长——与此同时，他们试图寻求削弱美国在该地区和世界各地的联盟关系。

与此同时，中国也是全球经济的核心，对共同的挑战，特别是气候变化和全球公共卫生，具有重大影响。美国和中国有可能和平共处，共同分享和贡献人类进步。

我们对中国的战略有三个方面：1）投资于我们在国内的实力基础——我们的竞争力、我们的创新、我们的韧性、我们的民主，2）将我们的努力与我们的盟友和伙伴网络结合起来，为共同的目标和共同的事业行动，3）负责任地与中国竞争，以捍卫我们的利

益并建立我们对未来的愿景。前两个要素——投资和结盟——在上一节中有所描述，对于在技术、经济、政治、军事、情报和全球治理领域超越中国至关重要。

与中国的竞争在印太地区最为明显，但其全球化程度也越来越高。在世界各地，为制定道路规则和塑造管理全球事务的关系而进行的竞争正在每个地区以及经济、技术、外交、发展、安全和全球治理领域中上演。

在与中国的竞争中，就像在其他领域一样，很明显，未来十年将是决定性的十年。我们现在正处在拐点，我们今天做出的选择和追求的优先事项将使我们走上一条决定我们未来长期竞争地位的道路。

我们的许多盟国和伙伴，特别是在印太地区，站在中国胁迫的前线，并坚定地寻求确保自己的自治、安全和繁荣。我们将支持他们不受外部压力，根据自己的利益和价值观做出主权决策的能力，并努力提供高标准和规模化的投资、发展援助和市场。我们的战略将要求我们与伙伴国家合作，支持和满足其经济和发展需求，不是为了竞争，而是为了它们自己。我们将以共同的目标采取行动，解决一系列问题——来自不受信任的数字基础设施和供应链中的强迫劳动以及非法，未报告和不受管制的捕捞活动。我们将追究北京的侵权行为责任——新疆的种族灭绝和危害人类罪、西藏的侵犯人权行为，以及废除香港的自治和自由——即使它试图迫使国家和社区保持沉默。我们将继续优先投资于一支有战斗力的可靠军队，以阻止对我们在该地区的盟国和伙伴的侵略，并能够帮助这些盟国和伙伴自卫。

我们始终关心维护台湾海峡两岸的和平与稳定，这对区域和全球安全与繁荣至关重要，也是国际关注和重视的问题。我们反对任何一方单方面改变现状，不支持台独。我们继续致力于以《台湾关

系法》、《三个联合公报》和《六项保证》为指导的一个中国政策。我们将坚守我们在《台湾关系法》下的承诺，支持台湾的自卫，并保持我们的能力，抵制任何针对台湾诉诸的武力或胁迫行为。

尽管盟国和伙伴可能对中国有不同的看法，但我们的外交方针和中国自己的行为，已经产生了重要且不断增长的机会来调整方法并取得成果。在欧洲、亚洲、中东、非洲和拉丁美洲，各国对中国所构成挑战的性质有着清醒的认识。政府希望有可持续的公共财政。工人希望得到体面和受尊重的对待。创新者希望他们的聪明才智、冒险精神和坚持不懈的努力得到回报。有进取心的企业想要开放和自由的水域，通过这些水域可以交易他们的产品。

在我们激烈竞争的同时，我们将负责任地管理竞争。我们将通过采取措施，降低意外军事升级的风险，加强危机沟通，建立相互透明度，并最终与北京就更正式的军备控制努力进行接触，从而寻求更大的战略稳定。在利益一致的情况下，我们将永远愿意与中国合作。我们不能让分裂我们的歧见阻止我们在需要我们共同努力的优先事项上取得进展，为了我们人民的利益和世界的利益。这包括气候、流行病威胁、核武器不扩散、打击非法和违法毒品、全球粮食危机和宏观经济问题等。简言之，我们将尽我们所能与中国进行建设性的接触，不是为了对我们或其他任何人的恩惠，也绝不是以放弃我们的原则作为交换，而是因为共同努力解决重大挑战是世界对大国的期望。因为这直接符合我们的利益。任何国家都不应因为双边分歧而在气候危机等生存性的跨国问题上阻碍进展。

虽然我们与中国共产党和中国政府有着深刻的分歧，但这些分歧是政府和制度之间的分歧，而不是我们人民之间的分歧。家庭和友谊的纽带继续连接着美国和中国人民。我们深切尊重他们的成就、历史和文化。种族主义和仇恨在一个由几代移民建立的国家中没有立足之地，因为这个国家要实现为所有人提供机会的承诺。我们打

算共同努力解决对两国人民来说最重要的问题。

俄罗斯

在过去十年中，俄罗斯政府选择奉行帝国主义外交政策，目的是推翻国际秩序的关键要素。这最终导致了全面入侵乌克兰，试图推翻其政府并将其置于俄罗斯的控制之下。但是，这次袭击并不是突如其来的。在此之前，俄罗斯于2014年入侵乌克兰，对叙利亚进行军事干预，长期利用情报和网络能力破坏邻国的稳定，并公然企图破坏欧洲，中亚和世界各地的内部民主进程。俄罗斯还厚颜无耻地干涉美国政治，并努力在美国人民中制造分裂。俄罗斯破坏稳定的行动并不局限于国际舞台。在国内，普京总统领导下的俄罗斯政府侵犯其公民的人权，镇压其反对派，并关闭独立媒体。俄罗斯现在的政治制度停滞不前，对人民的需求毫无反应。

在历届政府的领导下，美国在多个方面做出了相当大的努力，与俄罗斯接触，以限制我们的竞争并确定务实的合作领域。普京总统拒绝了这些努力，现在很明显他不会改变。俄罗斯现在对国际和平与安全构成直接和持续的威胁。这不是西方和俄罗斯之间的斗争。它是关于俄罗斯所加入的《联合国宪章》的基本原则，特别是尊重主权、领土完整和禁止通过战争获取领土。

我们正在领导一个团结的、有原则的、坚决地应对俄罗斯入侵的行动，我们已经召集世界支持乌克兰人民勇敢地保卫自己的国家。我们与广泛而持久的国际联盟合作，组织了接近创纪录水平的安全援助，以确保乌克兰有办法自卫。我们提供了人道主义、经济和发展援助，以加强乌克兰主权和民选政府，并帮助数百万被迫逃离家园的难民。我们将继续与乌克兰人民站在一起，反击俄罗斯赤裸裸的侵略。我们将团结世界，让俄罗斯对他们在乌克兰发动的暴行负

责。

美国与我们的盟国和伙伴一道，正在帮助使俄罗斯对乌克兰的战争成为一场战略失败。在整个欧洲，北约和欧盟团结一致，抵制俄罗斯并捍卫共同的价值观。我们正在限制俄罗斯的战略经济部门，包括国防和航空航天，我们将继续反击俄罗斯削弱和破坏主权国家稳定以及破坏多边机构的企图。我们正在与北约盟国一道，加强我们的防御和威慑力，特别是在北约的东翼。欢迎芬兰和瑞典加入北约将进一步提高我们的安全能力。我们正在重新关注加强我们的集体复原力，以应对来自俄罗斯的共同威胁，包括不对称威胁。更广泛地说，普京的战争深刻地削弱了俄罗斯相对于中国和其他亚洲大国（如印度和日本）的地位。莫斯科的软实力和外交影响力已经减弱，而其将能源武器化的努力却适得其反。全球对俄罗斯对乌克兰战争的历史性反应发出了一个响亮的信号，即各国不能在享受全球一体化的好处的同时践踏《联合国宪章》核心原则。

虽然我们方法的某些方面将取决于乌克兰战争的轨迹，但许多因素已经很清楚。首先，美国将继续支持乌克兰争取自由的斗争，我们将帮助乌克兰在经济上复苏，我们将鼓励其与欧盟的区域一体化。其次，美国将保卫北约的每一寸领土，并将继续与盟国和伙伴建立和深化联盟，以防止俄罗斯对欧洲安全、民主和制度造成进一步损害。第三，美国将威慑并在必要时回应俄罗斯威胁美国核心利益的行动，包括俄罗斯对我们的基础设施和民主的攻击。第四，俄罗斯的常规军事力量将被削弱，这可能会增加莫斯科在军事计划中对核武器的依赖。美国不会允许俄罗斯或任何大国通过使用或威胁使用核武器来实现其目标。美国仍然关心维护战略稳定，发展一个更广泛、更透明、更可核查的军备控制基础设施，以接替《新削减战略武器条约》，并重建欧洲安全安排。由于俄罗斯的行动，这些安排已经年久失修。最后，美国将维持和发展务实的互动模式，以

处理与俄罗斯打交道可以互利的问题。

美国尊重俄罗斯人民及其几十年来对科学、文化和建设性双边关系的贡献。尽管俄罗斯政府在进攻乌克兰时存在战略误判，但俄罗斯人民将决定俄罗斯作为一个能够在国际事务中再次发挥建设性作用的大国的未来。美国将欢迎这样的未来，与此同时，将继续反击俄罗斯政府的侵略行为。

合作应对共同的挑战

即使在国家间竞争加剧的时代，美国也必须保持和加强在共同挑战上的国际合作。在一个理想的世界里，政府会在利益分歧的地方负责任地竞争，在它们趋同的地方进行合作——但在实践中，事情并不总是以这种方式发展。例如，美国已经明确表示，我们不会支持以合作应对共同挑战为条件的方式将问题联系起来，但北京的一些人同样明确表示，中国应该期待在不相关的问题上做出让步，作为在气候变化等共同挑战上进行合作的先决条件。我们还看到，中国如何选择不与世界卫生组织和国际社会在全球应对 COVID-19 方面进行充分合作，包括调查其起源。它还继续危及世界，在国内应对气候变化的行动不足，特别是关于大规模的煤电使用和建设方面。

我们应对需要全球合作的共同挑战的战略涉及两个同步轨道：在一个轨道上，我们将让所有国家和机构充分参与合作应对共同的威胁，包括在机构应对措施被证明不充分的情况下，通过推动改革。同时，我们也将加倍努力，深化与志同道合的伙伴的合作。在这两条赛道上，我们还将寻求利用竞争的积极影响，促进竞争，以加强应对这些挑战的国际努力。

气候与能源安全

气候危机是我们这个时代的生存挑战。地球变暖危及美国人和世界各地的人民——危及食物和水的供应、公共卫生、基础设施和我们的国家安全。科学家告诉我们，如果不立即采取全球行动减少排放，我们很快就会超过 1.5 度的变暖，从而锁定进一步的极端高温和天气，海平面上升和灾难性的生物多样性丧失。

全球行动始于国内，我们正在通过 IRA 对清洁能源转型进行前所未有的世代投资，同时创造数百万个高薪工作并加强美国工业。我们正在加强联邦、州和地方对日益严重的极端天气威胁的准备和抵御能力，并且我们正在将气候变化纳入我们的国家安全规划和政策。这项国内工作是我们国际信誉的关键，也是促使其他国家提高自己的雄心和行动的关键。

美国正在激励世界，激励进一步行动。在领导人气候峰会、主要经济体论坛和《巴黎协定》进程的基础上，我们正在帮助各国实现并加强其国家自主贡献，减少排放，解决甲烷和其他超级污染物，促进二氧化碳的去除，适应气候变化最严重的影响，并在未来十年内结束森林砍伐。我们还利用我们的经济实力来推动脱碳。我们与欧盟的钢铁协议，有史以来第一次就钢铁和铝问题作出安排，以解决碳强度和全球产能过剩问题，是未来以气候为重点的贸易机制的典范。我们正在结束公开为有增无减的煤电融资，并动员融资以加快适应和能源转型方面的投资。

俄罗斯对乌克兰的侵略战争等事件清楚地表明，迫切需要加速从化石燃料的过渡。我们知道，长期的能源安全取决于清洁能源。认识到这种转变不会在一夜之间发生，我们将与合作伙伴和盟国合作，确保能源安全和可负担性，确保进入关键矿产供应链，并为受

影响的工人创造公正的过渡。通过国际能源署、美国-欧盟欧洲能源安全工作组、清洁能源部长级和使命创新、非洲电力组织、东地中海天然气论坛、跨大西洋能源和气候合作伙伴关系以及其他重要论坛的协作，我们将推动具体行动，以实现能源安全的未来。

许多低收入和中低收入国家需要援助，特别是在减缓和适应努力方面。因此，我们的目标是每年提供超过 110 亿美元的气候资金，并敦促合作伙伴增加自己的捐款。我们正在将气候变化纳入我们发展金融机构的投资战略，包括通过 PGII，并与世界银行和区域开发银行等国际组织合作，以做同样的事情。

流行病和生物防御

COVID-19 已在全球造成近 650 万人死亡，其中包括 100 多万美国人，但下一次大流行可能会更糟——具有传染性但更具致命性。我们有一个狭窄的机会窗口，在国内和国际上采取措施，为下一次大流行做好准备并加强我们的生物防御能力。

在美国，这需要为灾难性的生物风险做好准备，包括通过改进早期预警和疾病监测、数据共享和预测；加快医疗对策的开发、国内制造和交付；推进安全的生物技术开发和制造；并克服护理质量和可及性方面的不平等。

在国际上，它需要在多个方面采取行动。美国已重新承诺对 COVAX 作出承诺，我们是 COVAX 的最大捐助国，即世界卫生组织，并致力于全球卫生安全的合作方法。我们认识到，在所有人都安全之前，没有人是安全的，这就是为什么我们在国际上捐赠的疫苗比其他任何国家都多，没有任何政治条件。我们正在与包括慈善组织和私营部门在内的盟国和伙伴合作，促进非洲和南亚的可持续疫苗生产。

我们认识到，我们必须就全球公共卫生问题与所有国家进行接触，包括那些与我们意见相左的国家，因为流行病不分国界。我们还承认，我们的一些国际机构过去有所不足，需要改革。虽然我们相信其中许多改革可以在本届政府的任期内达成一致并实施，但我们也认识到，最终有些改革可能会失败，因为其他国家不同意我们对提高透明度和与国际社会分享关键数据的信念。因此，随着我们在全球范围内和通过国际机构参与，我们还将深化与志同道合的国家的合作，以推动大流行防范方面的改革，并在必要时更紧密地合作，制定其他国家可以效仿的更高标准。

我们还将应对故意和意外生物风险带来的日益增加的风险，包括通过我们快速检测，识别和归因于制剂以及制定医疗对策的能力。我们将与伙伴和盟国合作，加强《生物武器公约》，以威慑国家的生物战能力；防止恐怖分子获取或使用生物武器；并加强反对开发和使用生物武器的国际准则。我们还将减少与技术进步和两用研究与开发相关的生物风险，包括通过建立和加强国际生物安全和生物安保规范和做法。

粮食不安全

当今，全球粮食系统正受到各种来源的威胁，包括俄罗斯入侵乌克兰、COVID-19 大流行的经济影响、气候事件和旷日持久的冲突——所有这些都有可能使 2022 年极端贫困人口比大流行前的预期增加 7500 万至 9500 万人。由于俄罗斯对乌克兰的侵略，粮食不安全危机变得特别危险，这从市场上夺走了乌克兰的大部分谷物，并加剧了已经恶化的全球粮食不安全问题。为了满足目前因此而受苦的数亿人的需求，美国正在提供比以往更多的人道主义援助。我们仍然是世界粮食计划署的最大捐助国，也是几乎每一个经历人道主

义粮食危机的国家的主要捐助国。

从长远来看，我们正在团结世界，以找到应对世界粮食供应广泛挑战的方法，实现持续的全球粮食安全需要各国政府与多边机构和非政府组织合作，不断保持警惕并采取行动。我们与合作伙伴合作，发布了《全球粮食安全路线图：行动呼吁》，敦促 100 多个签署国采取多项行动，包括保持粮食和农业市场开放、增加化肥产量以及投资具有气候韧性的农业。美国还在实施《全球粮食安全战略》，该战略的重点是通过支持包容性和可持续的农业主导型经济增长来减少全球贫困、饥饿和营养不良；加强人民和粮食系统的抵御能力；并支持营养良好的健康人群，特别是妇女和儿童。这需要在整个粮食系统中开展工作，考虑从种植到消费的每一步，并将这些努力纳入更大的气候、卫生、冲突缓解和建设和平工作。为了确保这些努力是持久和可持续的，需要以公平和包容为中心，并与当地合作伙伴和国际机构合作。展望未来，美国必须继续解决这两个紧迫需求，并共同努力建立长期持续的粮食安全。

军备控制和不扩散

核武器、化学武器和生物武器的扩散是一项极其重要和持久的全球挑战，需要持续的合作，以防止大规模毁灭性武器和裂变材料及其运载工具以及使能技术的扩散。美国将与盟国和伙伴、公民社会和国际组织合作，加强军备控制和不扩散机制，特别是在冲突期间，升级风险更大。我们将通过重振军备控制和不扩散领导力来解决核武器扩散所带来的生存威胁。我们将继续寻求与竞争对手就战略稳定和降低风险进行务实的接触。我们的方法将强调阻止代价高昂的军备竞赛的行为，减少误判的可能性，并补充美国和盟国的威慑战略。

我们将领导双边和多边军备控制努力，加强现有制度、框架和机构，包括《核不扩散条约》、《全面禁止核试验条约》组织、国际原子能机构和联合国其他机构，以扩大七十多年来不使用核武器的记录。我们将支持《禁止化学武器公约》和《生物武器公约》，并加强禁止拥有和使用化学和生物武器的准则。我们将继续领导世界协调努力，封锁核材料和放射性材料，防止恐怖分子获取。我们将确保多边出口管制制度有能力解决破坏稳定的新兴技术问题，并使志同道合的国家的出口政策与受关注的国家保持一致。

恐怖主义

今天的恐怖主义威胁在意识形态上更加多样化，在地理上比二十年前更加分散。基地组织、伊斯兰国及其相关势力已从阿富汗和中东扩展到非洲和东南亚。

叙利亚、也门和索马里仍然是恐怖分子的庇护所。地方分支机构已成为区域冲突中根深蒂固的行为者。其中许多团体仍然打算实施或激励其他国家攻击美国和我们在国外的利益，即使多年来持续的反恐和执法压力限制了他们的能力，加强安全措施和信息共享改善了我们的防御。与此同时，我们面临着来自美国国内一系列暴力极端分子的急剧增加的威胁。

美国仍然坚定不移地保护我们的国家和我们在海外的人民和设施免受我们在21世纪面临的各种恐怖主义威胁。随着威胁的演变，我们的反恐方法也必须随之变化。为此，去年，我们结束了美国最长的战争，在阿富汗，我们早已实现了为乌萨马·本·拉丹和基地组织其他主要领导人伸张正义的目标。我们有信心继续与基地组织、伊斯兰国和相关势力作战，正如我们在杀死艾曼·扎瓦希里的行动中所表明的那样。我们将确保阿富汗不再成为对美国或我们的盟国

进行恐怖袭击的避风港，我们将要求塔利班对其公开的反恐承诺负责。

在世界各地，我们将加强对可信赖合作伙伴的合作和支持，从“美国主导、合作伙伴支持”的战略转变为“合作伙伴主导、美国支持”的战略。这需要建立或扩大系统，以预防、发现和应对发展中的威胁，包括加强合作伙伴的执法和司法系统，改善威胁信息共享，加强边境安全，打击恐怖主义融资，针对恐怖主义预防和极端主义脱离接触计划，以及防止线上和线下恐怖分子招募和动员暴力。它还需要通过利用美国和伙伴的努力来支持有效治理，促进稳定和经济发展，并解决持续的冲突，从而解决激进化的根本原因。

必要时，我们将使用武力来瓦解和削弱那些策划对美国、我国人民或我国驻外外交和军事设施进行袭击的恐怖组织。我们将这样做符合国内法和国际法，并以尽量减少平民伤亡的方式进行，同时促进更大的透明度和问责制。我们致力于继续与国会合作，用一个狭隘而具体的框架取代过时的使用武力的授权，以确保我们能够继续保护美国人免受恐怖主义威胁。在国内，我们将继续与州、地方、部落和领土伙伴以及私营部门合作，分享信息，破坏威胁我们公民的恐怖主义阴谋。

在美国国内，我们面临着来自一系列国内暴力极端分子的日益严重的威胁，包括那些出于种族或民族偏见动机的人，以及反政府或反权威情绪。继续执行我们有史以来第一个《打击国内恐怖主义国家战略》将使我们能够更好地了解 and 分享有关国内恐怖主义威胁的信息，防止招募和动员暴力，破坏和威慑国内恐怖主义活动和任何跨国联系，同时加强对公民权利和公民自由的尊重。我们已经向州、地方、领地和部落伙伴提供了更多更好的关于国内暴力极端主义威胁的信息，并使用新的机制，如基于智能手机的应用程序，实时这样做。我们正在投资数百万美元用于数据驱动的暴力预防工作，

包括通过向联邦、州、地区、部落和非营利性合作伙伴，以及礼拜场所，因为他们面临着越来越多的威胁。我们正在与志同道合的政府、民间社会和技术部门合作，通过创新研究合作等方式，解决网上的恐怖主义和暴力极端主义内容。我们正在面对国内暴力极端主义威胁的长期贡献者，包括与国会合作推进常识性的枪支法律和政策，并解决虚假信息 and 错误信息的危机，这些信息和错误信息通常通过社会和其他媒体平台传播，这可能会加剧极端的两极分化并导致一些人发生暴力。

打击跨国组织犯罪

跨国组织犯罪影响着越来越多的受害者，同时放大了从移民到网络攻击等其他随之而来的全球挑战。跨国犯罪组织（TCO）参与的活动包括贩运毒品和其他非法货物，洗钱，盗窃，人口走私和贩运，网络犯罪，欺诈，腐败以及非法捕鱼和采矿。这些活动助长了我们社区的暴力，危及公共安全和健康，并每年导致美国成千上万的吸毒过量死亡。它们破坏法治，助长腐败，充当敌对国家活动的代理人，剥削和危害弱势群体，从而损害我们邻国和伙伴的安全与稳定。我们将加紧努力，遏制跨国组织犯罪构成的威胁，将执法的重要工作与外交、金融和情报结合起来，和其他工具，并与外国合作伙伴协调。作为这项努力的一部分，我们将努力减少美国非法药物的供应，特别是芬太尼和甲基苯丙胺日益严重的祸害，办法是利用政府的所有工具来阻止毒品，破坏 TCO 的供应链和金融网络，使它们的腐蚀活动成为可能。认识到这是一个具有全球影响力的问题，我们将与我们的国际伙伴密切合作，阻止 TCO 获得前体化学品，并与私营企业密切合作，提高警惕，防止化学品被转用于非法芬太尼生产。

制定道路规则

自 1945 年以来，美国领导了管理国际贸易和投资、经济政策和技术的制度、规范和标准的制定。这些机制推进了美国的经济和地缘政治目标，并通过塑造政府和经济的互动方式使世界各地的人民受益，并以符合美国利益和价值观的方式这样做。这些机制没有跟上经济或技术变革的步伐，今天有可能变得无关紧要，或者在某些情况下，对解决我们现在面临的挑战（从不安全的供应链到扩大的不平等，再到滥用中国的非市场经济行动）具有积极有害的作用。我们正在努力加强和更新联合国系统和多边机构。这种需求在更新技术、网络空间、贸易和经济的交通规则方面表现得最为迫切。

通过与我们的盟国和伙伴密切协调，我们将建立公平的规则，同时保持我们的经济和技术优势，并塑造一个由公平竞争定义的未来——因为当美国工人和公司在公平的竞争环境中竞争时，他们就会获胜。

科技

技术是当今地缘政治竞争以及我们国家安全、经济和民主未来的核心。长期以来，美国及其盟国在技术和创新方面的领导地位一直支撑着我们的经济繁荣和军事实力。在未来十年中，关键和新兴技术有望重塑经济，改变军队，重塑世界。美国致力于一个未来，在这个未来，这些技术将增加美国人民和志同道合的民主国家的安全、繁荣和价值观。我们的技术战略将使美国和志同道合的民主国家能够共同努力，开创能够治愈疾病的新药，增加可持续种植的健康食品的生产，丰富和加强我们的制造业供应链，并在不依赖化石燃料的情况下确保能源安全，同时为美国人民和我们的盟友和伙伴

提供新的就业机会和安全。在两党的支持下，我们启动了一项现代工业战略，并已获得对清洁能源，微电子制造，研发和生物技术的历史性投资，我们将与国会合作，为历史性的新研发授权提供全额资金。我们还在加倍发挥我们长期存在的不对称战略优势：吸引和留住全球最优秀的人才。吸引更多的全球 STEM 人才是我们国家安全和供应链安全的优先事项，因此我们将积极实施最近的签证行动，并与国会合作做更多的事情。

这些投资将使美国能够巩固一个盟国的技术工业基础，捍卫我们共同的安全、繁荣和价值观。这意味着与盟国和伙伴合作，利用和推广新技术，推广 21 世纪的基础技术，特别是微电子、先进计算和量子技术、人工智能、生物技术和生物制造、先进电信和清洁能源技术。我们还将与志同道合的国家合作，以一种不仅惠及强国在内的所有人的方式共同开发和部署技术，并建立强大而持久的供应链，使各国不能利用经济战来胁迫他人。

我们已经在召集志同道合的参与者来推进一个国际技术生态系统，以保护国际标准制定的完整性，促进数据和思想的自由流动，同时保护我们的安全、隐私和人权，并提高我们的竞争力。这包括通过美国——欧盟贸易和技术委员会的工作，以促进半导体和关键矿物供应链，值得信赖的人工智能，虚假信息，滥用威胁安全和人权的技术，出口管制和投资筛选的跨大西洋协调，以及通过印度——太平洋四方的关键和新兴技术，开放的下一代数字基础设施，和人与人之间的交流。在这项工作中，我们寻求加强美国及其盟国的技术领导地位，推进包容性和负责任的技术发展，缩小监管和法律差距，加强供应链安全，加强在隐私、数据共享和数字贸易方面的合作。

我们必须确保战略竞争对手不能利用美国和盟国的基础技术、诀窍或数据来破坏美国和盟国的安全。因此，我们正在现代化和加

强我们的出口管制和投资审查机制，并采取有针对性的新方法，例如对境外投资进行审查，以防止战略竞争者以威胁我们国家安全的方式利用投资和专门知识，同时保护盟国技术生态系统和市场的完整性。我们还将努力打击利用美国的敏感数据和非法使用技术，包括商业间谍软件和监视技术，我们将反对数字霸权主义。

为了实现这些目标，现代经济的数字骨干网必须是开放的、可信的、可互操作的、可靠的和安全的。这需要与广泛的合作伙伴合作，以提高 5G 和其他先进通信技术中的网络基础设施弹性，包括通过促进供应商多样性和保护供应链。这些投资不能只在富裕国家进行，而只能在富裕国家进行。我们还必须注重在低收入和中等收入国家提供高质量的数字基础设施，通过强调边缘化群体的可及性来弥合数字鸿沟。为了确保这些投资支持积极的技术成果，我们将与行业和政府合作，制定技术标准，确保质量、消费者安全和全球互操作性，并推进开放透明的标准流程，使创新、增长和互联互通成为数十年来的活力。在我们所做的一切中，我们将努力确保技术支持而不是破坏民主，并根据人权进行开发、部署和管理。

保护网络空间

我们的社会，以及支持它们的关键基础设施，从电力到管道，越来越数字化，容易受到网络攻击的破坏或破坏。俄罗斯等国家利用这种攻击来破坏各国向公民提供服务和胁迫民众的能力。我们正在与四方等盟国和伙伴密切合作，为关键基础设施制定标准，以迅速提高我们的网络弹性，并建立快速应对攻击的集体能力。面对犯罪分子的破坏性网络攻击，我们启动了创新的合作伙伴关系，以扩大执法合作，拒绝为网络犯罪分子提供庇护，并打击非法使用加密货币清洗网络犯罪收益。作为一个开放的社会，美国显然有兴趣加

强规范，以减轻网络威胁，增强网络空间的稳定。我们的目标是阻止来自国家和非国家行为者的网络攻击，并将使用所有适当的国家权力工具对网络空间中的敌对行为做出果断反应，包括那些破坏或削弱重要国家职能或关键基础设施的行为。我们将继续促进遵守联合国大会批准的网络空间负责任国家行为框架，该框架承认国际法在线适用，就像在线适用一样。

贸易与经济

美国的繁荣也依赖于公平开放的贸易和国际经济体系。长期以来，美国一直受益于国际贸易促进全球经济增长、降低消费价格以及进入国外市场以促进美国出口和就业的能力。与此同时，管理贸易和其他经济交换手段的长期规则遭到了非市场参与者的违反，如中国；旨在使企业流动性优先于工人和环境，从而加剧不平等和气候危机；并且未能涵盖现代经济的前沿，包括数字贸易。美国必须再次将合作伙伴团结在规则周围，以创造一个公平的竞争环境，使美国工人和企业——以及世界各地的合作伙伴和盟国的工人和企业——蓬勃发展。

正如我们最近创建 IPEF 和美洲繁荣促进经济繁荣的工作所表明的那样，我们正在努力更新当前的贸易体系，以促进公平和有弹性的增长——鼓励强劲的贸易，打击反竞争行为，将工人的声音带到决策桌上，并确保高劳工和环境标准。我们将寻求新的出口机会，使美国工人和公司受益，特别是小型和中型企业，抵制非市场经济体的侵权行为，并执行针对不公平贸易和劳工行为的规则，包括知识产权盗窃，歧视性法规，强迫劳动，剥夺组织权和其他形式的劳工镇压。我们还将使用贸易工具来推进气候优先事项，就像我们正在与欧盟达成具有里程碑意义的钢铁和铝协议一样。这些安排

将伴随着真正的调整援助，确保所有美国人在我们共同的未来中都有一个有尊严的地方。总而言之，这些努力将创造增长和创新，不仅使美国人受益，而且使世界各地的人民受益。

除贸易外，我们还在努力建立一个适合当代现实的国际经济体系。我们将解决货币操纵对美国工人、消费者和企业造成的伤害；打击腐败和非法融资；并通过推广经合组织的全球最低税来结束企业税收的逐底竞争。我们将与各国在可持续发展方面合作，包括应对全球债务挑战，并通过 **PGII** 为优质基础设施融资。我们将探讨数字资产（包括数字美元）的优点，并负责任地引领其发展，为稳定性、隐私和安全提供高标准和保护，以有利于强大和包容性的美国金融体系，并加强其全球主导地位。我们将解决阻碍增长的法律、结构和文化障碍，这些障碍破坏了妇女和边缘化群体的劳动力参与。我们还将支持国际金融机构的努力，这些努力也需要继续发展，以应对我们时代的挑战。当今世界的许多最大挑战——如流行病与健康、气候变化、脆弱性、移民和难民潮——跨越国界，不成比例地影响到最贫困、最脆弱的人群。加强这些机构对于应对国际秩序面临的严重长期挑战也至关重要，例如中国带来的挑战。

人质和非法被拘留者

利用人类作为棋子与美国的价值观和我们所渴望的全球秩序背道而驰。然而，当政府、政权和非国家行为者违背美国人的意愿将他们扣为人质和非法被拘留者时，他们就是这样做的。我们正在与我们的伙伴合作，以阻止和挫败这些不人道的策略。这包括我们在 2022 年 7 月发布一项行政命令，实施美国最近一项名为“莱文森法案”的法律，并解锁新的工具，以惩罚那些在国外非法绑架或拘留美国人的人。它还包括与主要的国际伙伴合作，促进和执行加拿大

发起的《反对在国与国关系中任意拘留宣言》，以便扭转反对这种不人道做法的潮流，并制定反对这种行为的国际准则。

第四部分：我们的区域战略

“这是 21 世纪的一个根本事实，在我们各自国家内以及作为一个全球社区，我们各自的成功与其他人的成功紧密相连。为了造福于我们本国人民，我们必须同全世界深切接触。为了确保我们各自的未来，我们必须同其他合作伙伴——我们的合作伙伴共同努力向一个共同的未来迈进。我们的安全、我们的繁荣以及我们的切身自由紧密相连，在我看来，比以往任何时候都更是如此。因此，我相信我们必须比以往任何时候都更加齐心协力。”

第 76 届联合国大会

约瑟夫·拜登总统

促进自由开放的印太地区

印太地区为世界经济增长提供了大量动力，并将成为 21 世纪地缘政治的中心。作为一个印太地区强国，实现一个开放、互联、繁荣、安全且有韧性的地区符合美国的重大利益。

美国将与该地区其他国家合作，保持印太地区的开放和通达，并确保各国在符合国际法义务的情况下自由作出自己的选择。我们通过对民主制度、新闻自由和公民社会的投资来支持开放社会，并

与合作伙伴合作打击信息操纵和腐败。我们将申明海洋自由，并为南中国海的开放建立共同的区域支持——这是全球近三分之二的海上贸易和四分之一的全球贸易的通道。

只有加强集体能力建设，才能实现自由开放的印太地区。我们正在深化我们的五个区域条约联盟和最密切的伙伴关系。我们肯定东盟的中心地位，寻求深化与东南亚伙伴的联系。我们将扩大我们的区域外交、发展和经济接触，特别是东南亚和太平洋岛屿。当我们与南亚地区伙伴合作应对气候变化、新冠疫情和中国的胁迫行为时，我们将促进整个印度洋地区的繁荣和经济互联。美日印澳四方安全对话（QUAD）和澳英美联盟（AUKUS）对于应对地区挑战也至关重要，我们将进一步加强我们的集体力量，将我们的盟友和伙伴联系得更为紧密，包括鼓励志同道合的印太国家和欧洲国家之间建立更紧密的联系。

普通美国人的日常兴旺与印太地区息息相关，美国长期以来一直是该地区贸易和投资的领导者。我们正在与区域伙伴一起发展“印太经济框架”（IPEF），以推动广泛包容的繁荣，并促进我们在有韧性的、公平的、数字的和低碳的经济中的共同利益。通过亚太经合组织（APEC）发挥领导作用将对这些努力进行补充。

75年来，美国一直保持着强大和持续的国防存在，并将继续为该地区的稳定与和平做出有意义的贡献。我们重申对我们的印太条约盟友——澳大利亚、日本、大韩民国、菲律宾和泰国的坚定承诺，我们将继续推动这些盟国的现代化。我们重申，根据涵盖尖阁列岛的两国安保条约，我们坚定不移地致力于保卫日本。由于印度

是世界上最大的民主国家和主要的国防伙伴，美国和印度将通过双边和多边合作，支持我们对自由和开放的印太地区的共同愿景。我们将寻求与朝鲜进行持续的外交努力，以在实现朝鲜半岛完全无核化方面取得切实进展，同时加强对朝鲜大规模杀伤性武器和导弹威胁的扩展威慑。缅甸的残酷的军事政变破坏了地区稳定，我们将继续与包括东盟在内的盟友和伙伴密切合作，帮助恢复缅甸的民主过渡。

我们还将努力提高合作伙伴应对跨国挑战的抵御能力，包括气候和生物威胁。印度-太平洋地区是气候危机的中心，但也是解决气候问题的关键，我们共同应对气候危机即是政治任务，也是经济机遇。我们还开展合作，帮助该地区建立抵御大流行疾病的能力，加强卫生系统，推动对全球卫生安全的投资，并提高该地区预防、检测和应对紧急情况的能力。

我们已经进入了美国外交政策的一个重要的新时期，这一时期要求美国在印太地区发挥比第二次世界大战以来所要求的更多的作用。对于世界和普通美国人来说，没有任何地区比印度-太平洋地区更重要了。我们雄心勃勃，因为我们知道，我们与我们的盟友和伙伴对其未来有着共同的愿景。

深化我们与欧洲的联盟

跨大西洋关系植根于共同的民主价值观、共同的利益和历史纽带，是我们对外政策中许多其他要素立足的重要平台。欧洲一直是并

将继续是我们应对全球挑战的基础伙伴。为了有效地实现共同的全球议程，我们正在扩大和深化跨大西洋纽带——加强北约

（NATO），提高美国与欧盟关系的雄心水平，并与我们的欧洲盟友和伙伴站在一起，捍卫支撑我们安全、繁荣和价值观的基于规则的体系。

今天，欧洲站在捍卫自由、主权和不侵略原则的战斗前线，我们将继续步调一致地努力，确保自由取得胜利。美国仍然坚定地致力于《北约条约》第五条所规定的集体防御，并将与我们的北约盟国一起努力，威慑、防御并增强抵御一切形式的侵略和胁迫的能力。在我们加大对北约能力和战备的贡献的同时——包括通过加强防御力量和能力，以及坚持我们对扩展威慑的长期承诺——我们将依靠我们的盟友通过增加开支、战力和贡献来继续承担更大的责任。在这个竞争日益激烈的时代，通过北约或补充北约进行的欧洲防务投资对于确保我们的共同安全至关重要。我们支持北约继续适应现代安全挑战，包括其对网络空间防御、气候安全以及中国政策和行动带来的日益增长的安全风险的重视。

美国坚持我们对追求一个完整、自由与和平的欧洲的基本承诺。俄罗斯对乌克兰的进一步入侵对这一愿景构成了严重威胁，这就是为什么我们决心支持乌克兰捍卫其主权和领土完整，同时让莫斯科为其侵略付出沉重代价。我们向乌克兰提供了安全、人道主义和财政援助。我们与欧洲和全球的盟友和伙伴一道，实施制裁和出口管制，削弱俄罗斯未来发动侵略战争的能力。我们与欧盟委员会合作制定了一项雄心勃勃的计划，以减少欧洲对俄罗斯化石燃料的

依赖，加强欧洲能源安全并推进共同的气候目标。在这些努力中，欧盟这个拥有 4.5 亿人口的一体化市场是不可或缺的合作伙伴，我们支持促进欧盟团结的努力。我们还鼓励欧盟和英国在共同关心的问题上密切合作。此外，我们着重支持《耶稣受难日协议》，这是北爱尔兰和平、稳定和繁荣的基石。

在我们支持乌克兰的同时，我们也将努力增强其他民主国家的稳定和韧性。我们将支持格鲁吉亚和摩尔多瓦的入欧愿望以及它们对重要体制改革的承诺。我们将协助合作伙伴加强西巴尔干地区的民主体制、法治和经济发展。我们将支持解决南高加索冲突的外交努力。我们将继续与土耳其接触，以加强其与西方的战略、政治、经济和制度联系。我们将与盟国和伙伴合作，应对俄罗斯在乌克兰战争造成的难民危机。此外，我们将努力阻止恐怖主义对欧洲的威胁。在欧亚大陆其他地区，我们将继续支持中亚的独立、主权和领土完整。我们将努力加强本地区五国的复原力和民主发展。我们将继续通过中亚五国与美国（C5+1）外交平台(哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦和美国)开展工作，推动气候适应，改善地区能源和粮食安全，加强地区一体化，并增强与全球市场的互联互通。

尽管我们与欧洲盟友和伙伴的议程植根于跨大西洋的力量和稳定，但却是全球性的。我们将与欧盟一道，加强基于共同民主价值观的贸易、投资和技术合作——促进开放和包容性的全球经济，为贸易制定高标准，确保公平竞争，支持劳工权利，推动脱碳，打击腐败，保护我们的创新免遭与我们的利益和价值观背道而驰的用途的

影响。通过七国集团（G7），我们将与法国、德国、意大利和英国开展国际合作，应对世界上最紧迫的挑战。无论在白俄罗斯还是在新疆，我们都将共同捍卫人权。为了实施这一雄心勃勃的议程，我们将深化我们的战略协作——定期磋商、共享信息和情报，以及共同行动。

促进西半球的民主和共同繁荣

西半球对美国的直接影响超过任何其他地区，凭借每年 1.9 亿美元的贸易额、共同的价值观和民主传统以及家庭纽带，西半球国家，特别是北美国家是美国繁荣和韧性的关键贡献者。但是，新冠疫情和随之而来的经济衰退加剧了长期存在的结构性挑战，助长了政治和社会动荡，削弱了人们对民主实现能力的信心，并引发了前所未有水平的非正常移民去往美国和整个地区。认识到该地区的繁荣与安全与我们自身繁荣与安全之间的直接联系，美国必须重振我们的伙伴关系，以在西半球建立和维护经济韧性、民主稳定和公民安全。我们将通过定期互动、多边和机构合作、区域倡议以及执行在第九届美洲峰会上作出的承诺来推进这些努力。

整个美洲的人口流动，包括自 2015 年以来被迫离开家园的 600 多万委内瑞拉人，影响到整个拉丁美洲和加勒比地区，并加强了采取区域行动的必要性。《洛杉矶移民与保护宣言》补充了美国在国内的努力，使其边境基础设施现代化，并建立一个公平、有序和人道的移民制度。该宣言以责任分担、稳定和援助受影响社区、扩大

法律途径、人道的移民管理和协调一致的紧急反应为核心，在半球范围内建立了大胆的伙伴关系。美国还带头扩大移民的合法途径，打击以弱势移民为牺牲品的非法人口偷渡和贩运。这些努力的目的是稳定移民人口，以有序的流动取代非正常移民，从而促进美国 and 整个地区的经济增长。我们将继续开展这些合作努力，同时确保以基本公平、有序和人道的方式进行移民管理，加强边境安全并保护我们的国家。

结束和减轻新冠疫情的影响并促进健康安全对于整个半球的福祉至关重要。除了捐赠超过 7200 多万支疫苗外，我们还通过“美洲健康和复原力行动计划”与该地区合作，以预防、准备和应对未来的大流行威胁和其他公共卫生紧急情况，同时扩大向偏远、弱势和边缘化人口公平地提供医疗保健和公共服务。除了支持各国，特别是中美洲和加勒比地区，使新冠疫苗接种率达到 70% 之外，相关合作伙伴关系正在提高疫苗生产能力，帮助到 2027 年通过“美洲卫生队”培训 50 万名公共卫生和医疗专业人员。

我们正在与区域合作伙伴一起深化经济合作，以确保为我们的劳动人民带来持久和包容性的经济增长。我们的首要任务是与加拿大和墨西哥合作，推进北美的未来愿景，利用我们的共同优势并增强美国的全球竞争力。同样，“美洲经济繁荣伙伴关系”将指导我们的区域经济参与，重点关注自下而上和从中向外增长的最大驱动因素，更新工具以应对我们今天和未来几十年面临的新的复杂挑战，重点是重振区域经济机构，确保供应链安全，创造清洁能源就业机

会和促进脱碳，确保可持续和包容的贸易，以及进行改变游戏规则的投资，从而提高公共行政的效力。

应对气候危机和利用该地区的活力将是我们方法的核心，我们将利用减缓和适应努力推动可持续经济复苏和保护森林生态系统，包括促进清洁能源的贸易和投资，以实现到 2030 年该地区电力部门可再生能源发电装机容量达到 70% 的集体目标，并动员资金和其他形式的支持来促进亚马逊河的保护。美国和加勒比共同体还发起了“应对 2030 年气候危机伙伴关系”，以扩大项目融资渠道，吸引私人投资于清洁能源基础设施和气候适应项目，并提高当地评估、规划、预测、缓解、应对气候变化中的极端天气事件和相关风险的能力。

美国从该地区的民主稳定和制度中获得安全 and 经济利益，因为我们的共同价值观为合作与和平解决争端提供了基础。为了帮助维护和加强这些传统，我们将支持合作伙伴努力建立透明、包容和负责任的机构。我们将共同支持响应公民需求的有效民主治理，捍卫人权并打击基于性别的暴力，对抗腐败，并防止外部干涉或胁迫，包括来自中国、俄罗斯或伊朗的干涉或胁迫。通过振兴具有代表性的美洲间机构，并与民间社会和其他政府合作，我们将支持委内瑞拉、古巴、尼加拉瓜和任何民众意愿受到压制的国家的人民实现民主自决。在遭受长期人道主义、政治和经济危机的海地，我们将动员国际社会帮助恢复安全，重建治理机构，并支持海地人民决定自己未来的繁荣基础。

我们还将协助合作伙伴应对安全威胁。这些挑战可能是内部的——包括来自当地的帮派，也可能是跨国的，包括来自贩运毒品和人口以及从事其他非法行动的犯罪组织——或外部的，因为恶意为者试图在该地区获得军事或情报据点。这些威胁影响整个美洲的安全，包括国内的安全，因此我们将促进合作，帮助协助民警，加强美洲的司法系统，并扩大与合作伙伴的信息共享。

这些优先事项——扩大经济机会、加强民主和建设安全——相辅相成，有助于国家、地区和全球的稳定。我们的首要战略利益是通过加强与西半球伙伴和机构的外交接触来寻求和加强合作，前提是推进一个安全、中产阶级和民主地区的愿景从根本上符合美国的国家安全利益。地缘政治和地缘经济波动加剧，气候变化、全球流行病和大规模移民等现象带来的相互关联的挑战，以及人们认识到美国的安全和繁荣依赖于我们邻国的安全与繁荣，使这项任务的挑战和利害关系更加突出。

支持中东地区降级与一体化

在过去的二十年里，美国的外交政策主要集中在来自中东和北非的威胁上。我们经常默认以军事为中心的政策，其基础是对武力和政权更迭，以实现可持续成果的不切实际的信念，同时未能充分考虑竞争性全球优先事项或意外后果的机会成本。现在是时候避开宏大的计划，转而采取更实际的步骤，以促进美国的利益并帮助地

区合作伙伴为中东人民和美国人民的更大稳定、繁荣和机会奠定基础。

基于美国在建立伙伴关系、联盟和同盟以加强威慑方面无与伦比的比较优势，美国制定了美国在该地区政策的新框架，同时利用外交手段缓和紧张局势，减少发生新冲突的风险，并为稳定奠定长期基础。

这个框架有五个原则。首先，美国将支持并加强与遵守以规则为基础的国际秩序的国家伙伴关系，我们将确保这些国家能够抵御外来威胁。第二，美国不会允许外国或地区大国危害中东航道的航行自由，包括霍尔木兹海峡和曼德海峡，也不会容忍任何国家通过军事集结，入侵或威胁来控制另一个国家或该地区的尝试。第三，即使美国努力遏制对地区稳定的威胁，我们也将努力通过外交来减少紧张局势、逐步降级并尽可能结束冲突。第四，美国将通过在美国伙伴之间建立政治、经济和安全联系，包括通过一体化的空中和海上防御结构，促进地区一体化，同时尊重每个国家的主权和独立选择。第五，美国将始终促进人权和《联合国宪章》所载的价值观。

这一新框架建立在地区国家最近在弥合长期分歧方面取得的进展之上。我们将继续与盟国和合作伙伴合作，增强威慑和打击伊朗破坏稳定活动的的能力。我们将通过外交确保伊朗永远无法获得核武器，同时保持姿态并准备好在外交失败时使用其他手段。不会容忍伊朗对美国人员以及现任和前任美国官员的威胁，正如我们已经证明的那样，当我们的人民和利益受到攻击时，我们将做出回应。在

我们这样做的同时，我们将始终与伊朗人民站在一起，争取长期被德黑兰政权剥夺的基本权利和尊严。

在更广泛的范围内，我们将结合外交、经济援助和对当地伙伴的安全援助，以减轻苦难，减少不稳定，防止恐怖主义输出或来自也门、叙利亚和利比亚的大规模移民，同时与地区政府合作，应对这些挑战更广泛的影响。我们将寻求扩大和深化以色列与邻国和其他阿拉伯国家日益增长的联系，包括通过《亚伯拉罕协议》，同时保持我们对其安全的坚定承诺。我们还将继续推动可行的两国方案，既维护以色列作为一个犹太和民主国家的未来，又满足巴勒斯坦人建立自己安全、可行国家的愿望。正如拜登总统在 2022 年 7 月访问约旦河西岸期间所说的那样，“按照 1967 年的边界建立两个国家，双方同意后交换土地，仍然是为巴勒斯坦人和以色列人实现平等程度的安全、繁荣、自由和民主的最佳途径。”

这一新框架依赖于可持续和有效的军事态势，侧重于威慑、加强伙伴能力、实现区域安全一体化、打击恐怖主义威胁以及确保全球商业的自由流动。与使用其他国家权力工具相结合，这些军事活动还有助于对抗外部行动者在该地区的军事扩张。我们不会使用我们的军队来改变政权或重塑社会，而是将武力的使用限制在有必要保护我们的国家安全利益并符合国际法的情况下，同时使我们的合作伙伴能够保护他们的领土免受外部和恐怖分子的侵害威胁。

我们将鼓励有助于释放该地区潜力的经济和政治改革，包括通过促进更大程度的经济一体化来推动增长和创造就业机会。我们将鼓励能源生产商利用其资源稳定全球能源市场，同时为清洁能源未

来做准备并保护美国消费者。我们还将继续支持我们的民主伙伴并要求对侵犯人权行为追究责任，同时认识到，虽然真正的改革只能来自内部，但美国仍然可以发挥重要作用。美国是最大的人道主义援助双边捐助者，也是有原则、以需求为基础的人道主义行动的长期拥护者。我们将保持我们在人道主义援助方面的领导地位，并管理长期的难民和流离失所危机，这有助于实现人类尊严并加强稳定。我们将加快对区域合作伙伴的支持，帮助他们建立更大的抗御力，因为中东的未来不仅由传统安全问题决定，还将取决于气候、技术和人口变化。

建设 21 世纪的美非伙伴关系

非洲的政府、机构和人民是一股重要的地缘政治力量，未来十年他们将在解决全球挑战方面发挥关键作用。非洲比以往任何时候都更加年轻、更具有流动性、受教育程度提升，并且相互间联系更加紧密。非洲国家是联合国最大的区域投票集团之一，其公民也在一些主要的国际机构中担任领导职位。非洲大陆快速增长的人口、重要的自然资源和充满活力的创业精神，再加上非洲大陆自由贸易区（AfCFTA），使得非洲有潜力推动转型性的经济增长。在过去的三十年里，我们与非洲国家的伙伴关系为这一增长奠定了基础。为了加快这一进程，美非伙伴关系必须加以调整适应，以反映非洲国家在全球发挥的重要的地缘政治作用。

推进美国的国家利益将部分取决于——不仅与非洲国家更密切地合作，而且与非洲的区域组织更密切地合作，包括非洲联盟、地方政府、民间社会、私营部门和侨民社区。我们将继续对尼日利亚、肯尼亚和南非等非洲地区大国进行投资，同时也将加深与中小国家的联系。我们将让非洲国家作为平等伙伴参与实现我们的共同优先事项，包括卫生健康、流行病防范、气候变化等。我们还将施压促使合作伙伴维护人权、反对腐败或专制行为，并与那些在开放和民主治理方面取得进展的国家进一步深化伙伴关系。我们将与国际伙伴和区域组织协调，让政变付出代价，推动向民选政府过渡，以此来对抗民主倒退。我们将听取非洲领导人和人民表达他们对外合作的愿景，包括对透明度、问责制、公平、包容和平等的期望。

促进非洲的和平与繁荣，将增强非洲解决地区问题和全球问题的能力。非洲地区对恢复民主的承诺和能力，以及预测、预防和解决新出现的和长期存在的冲突，可以为非洲人和美国人带来有利的结果。我们将支持以非洲为主导的努力，努力通过政治解决那些代价高昂的冲突、不断增加的恐怖主义活动和人道主义危机，如发生在喀麦隆、刚果（金）、埃塞俄比亚、莫桑比克、尼日利亚、索马里和萨赫勒地区的危机。我们还将投资于地方及国际层面的建设和平和维护和平行动，以防止出现新的冲突。按照我们涉及广泛的反恐方法，我们将瓦解和降低针对美国的恐怖主义威胁，同时支持合作伙伴防止恐怖主义扩散。我们将与我们的非洲伙伴及国际伙伴合作，消除恐怖主义的根源，包括打击腐败、加强问责制和正义、投

资于包容性经济发展、促进人权包括妇女权利，以及抵制俄罗斯支持的瓦格纳集团带来的破坏稳定的影响。

我们将通过私营部门的投资支持非洲经济增长加速，帮助非洲开启数字经济，加倍努力解决粮食不安全问题，并通过“繁荣非洲”（Prosper Africa）、“养活未来”（Feed the Future）和“电力非洲”（Power Africa）等倡议，扩大清洁能源基础设施。我们将支持气候适应、环境保护和公正的能源转型，因为撒哈拉以南非洲国家已经在遭受严重的气候影响、土地使用加剧、移民挑战以及粮食和商品价格上涨，而俄罗斯入侵乌克兰使这种情况变得更糟。良好的医疗卫生系统对经济增长至关重要，我们将在与非洲国家数十年伙伴关系的基础上，投资于健康安全和卫生系统基础设施、以及正在进行新冠疫情应对措施。我们还将与非洲各国政府合作，创造良好的商业环境，在人力资本和能力发展方面进行投资，以吸引更多的投资者，促进企业发展，在各个行业领域创造良好的就业机会，从而促进美非贸易，并为美国企业创造新的机会。我们也将努力提供体现美国竞争优势的机会，促进包容性增长，尊重劳工权利，并为子孙后代保护该地区的资源。

维护北极地区和平

美国寻求一个和平、稳定、繁荣与合作的北极地区。气候变化使北极比以往任何时候都更容易进入，威胁着北极社区和重要的生态系统，创造了新的潜在经济机会。以及为塑造该地区未来而加剧

的竞争。过去 10 年里，俄罗斯为在北极的存在而投入了大量资金，对军事基础设施进行了现代化改造，并加快了演习和训练行动的步伐。它的侵略行为加剧了北极地区的地缘政治紧张局势，带来了意外冲突和阻碍合作的新风险。中国还通过迅速增加北极投资、开展新的科学活动，并利用这些科学接触开展具有情报或军事用途的双重研究，来增加其在北极的影响力。

我们将通过提高我们的海域感知、通信、灾害响应能力和破冰能力来维护美国在该地区的安全，为该地区增加的国际行动做好准备。我们将根据需要在北极地区行使美国政府的存在，同时降低风险，防止不必要的升级。北极国家对应对地区挑战负有首要责任，我们将深化与北极盟友和合作伙伴的合作，在俄乌战争给北极合作带来挑战的情况下，与他们共同维护北极理事会和其他北极机构。我们将继续维护航行自由，根据国际规则确定美国的延伸大陆架。我们必须在该地区建立应对和减缓气候变化的能力，包括达成减排协议和开展更多跨北极研究合作。随着北极地区经济活动的增加，我们将投资于基础设施，改善生计，并鼓励美国、我们的盟友和合作伙伴负责任的私营部门投资，包括在关键矿产领域的投资，并为国家安全目的改进投资筛选。通过这些努力，我们将坚持我们的承诺，通过与阿拉斯加土著社区定期、有意义和强有力的磋商与合作，尊重部落主权和自治。

保护海洋、空中和太空

世界各地的人民依靠海洋、空中和太空来实现安全和繁荣。世界上相互连接的海洋、陆地、水道和其他生态系统创造了经济机会，并促成了重要的商业和军事活动。其中包含对粮食安全、清洁的空气和水、稳定的气候以及健康和福祉至关重要的生物多样性。对这些系统的威胁——包括过度声索海洋和空域权益的主张、污染和无管制的森林砍伐、野生动物贩运和非法、不报告和无管制的捕鱼——影响了政府满足人类基本需求的能力，并导致政治、经济和社会不稳定。我们将维护航行和飞越自由，支持环境保护，反对破坏性的远洋捕鱼行为，维护国际法律和规范，包括《联合国海洋法公约》中的习惯国际法规则。我们将根据 1959 年《南极条约》的规定，促进南极洲作为为和平和科学保留的大陆的地位。

空间探索和利用从创造经济机会到开发新技术和实现气候监测，都有益于人类。美国将保持我们在太空领域的领导者地位，并与国际社会一起确保该领域的可持续性、安全性、稳定性与保障性。我们要率先更新外太空治理，建立太空交通协调体系，为未来太空规范和军备控制开辟道路。我们将与盟友和伙伴合作，制定政策和法规，使蓬勃发展的美国商业航天部门能够参与国际竞争。我们将增强美国空间系统的抗风险能力，我们依赖这些系统发挥关键的国家国土安全功能。这些努力旨在保护美国在太空的利益，避免破坏稳定的军备竞赛，负责任地管理太空环境。

改善我们的治国之道

我们的国家安全机构和全体职员支撑着美国的全球领导地位以及美国人民的安全、繁荣和自由。为了实现我们雄心勃勃的目标，我们必须调整我们的治国之道使之现代化，以应对当今的挑战。例如，我们正在：

- 通过使国务院现代化来加强美国外交，包括最近成立一个新的网络空间和数字政策局以及任命关键和新兴技术特使。
- 调整情报界(IC)，包括调整我们的组织以更好地应对竞争、采用新的数据工具，并加强开源材料的集成。
- 通过增加对疾病控制和预防中心(CDC)预测与爆发分析中心(CFA)的支持以及对全球卫生安全的外国援助，加强美国 and 全球对传染病威胁和流行病的早期预警和预测。
- 改组负责政策的国防部副部长办公室，以加强其对新兴技术的关注，并提高高级领导人对关键地区的关注。通过重塑国土安全部(DHS)雇用、培养和留住顶级和多样化网络人才的方式，加强国土安全部(DHS)的网络安全服务。
- 通过增加与美国国际开发署(USAID)的合作并将其 25% 的资金转移给当地合作伙伴，并加倍美国国际开发署在赋予妇女和女孩权力方面的工作，使发展援助变得更容易获得和公平。
- 扩大我们与利益攸关方的接触，并建立我们与私营部门、慈善机构、侨民社区和民间社会合作的能力。
- 通过将白宫科技政策办公室提升为内阁级机构和国家安全委员会的正式成员，优先考虑技术在国家安全中的作用。

这些努力和我们的外交政策的成功将需要通过招募和留住多样化的高素质人才来加强国家安全队伍。我们正在：

- 优先考虑多样性、公平性、包容性和可及性，以确保国家安全机构反映它们所代表的美国公众。
- 创造更有效和高效的雇佣、招募、留用和人才发展实践，特别是在 STEM 领域、经济学、关键语言和区域事务方面。
- 支持各级员工的专业发展机会，包括培养领导力和技术技能。
- 为国家安全工作人员提供在政府内外机构之间流动的机会，并将他们学到的技能带回本来机构。
- 为员工配备尖端技术，更好地整合数据和分析工具以支持决策制定。
- 优先考虑人力资源能力和人员，他们将推动和管理所有这些举措。

我们国家安全机构和全体职员的良好状况有赖于我们对联邦执法机构、情报届（IC）、我们的外交官、公务员、联邦政府资助的研发机构以及军队的非政治性质的信任，因为我们在国家服务部门共同努力。

第五部分：结论

我们相信，美国将与我们的盟友和伙伴一道，在我们追求自由、开放、繁荣和安全的全球秩序方面取得成功。凭借该战略中概述的关键要素，我们将应对我们时代的双重挑战：在塑造国际秩序方面超越竞争对手，同时应对共同挑战，包括气候变化、流行病防范和粮食安全，这将定义下一个阶段的人类历史。我们将在全球范

围内加强民主和多边机构，展望未来，为新兴技术、网络安全以及贸易和经济制定新的公平规则。我们将撬动我们极大的优势以及我们无与伦比的盟友和合作伙伴来完成这一切，甚至更多。

在我们实施这一战略时，我们将不断评估和重新评估我们的方法，以确保我们最好地为美国人民服务。我们将遵循一个不争的事实，即美国在国内项目的实力和质量与我们在世界上的领导地位以及我们塑造世界秩序的能力密不可分。这项《国家安全战略》将通过一个最重要的指标进行评估：它是否让美国人民的生活更美好、更安全、更公平，以及它是否鼓舞了世界上与我们对未来有着共同愿景的国家和人民。

我们对获得这个决定性十年后的胜利有着清晰的愿景，这份愿景激励着我们。

通过提高我们的工业能力、投资我们的人民和加强我们的民主，我们将巩固我们的经济基础，增强我们的国家韧性，提高我们在世界舞台上的信誉，确保我们的竞争优势。通过深化和扩大与民主盟友以及对更美好未来有共同愿景的所有国家的外交关系，我们将与我们的对手制定有利于我们的利益和价值观的竞争条件，并为面对的共同挑战加强合作奠定基础。

通过使我们的军队现代化、追求先进技术并投资于我们的国防劳动力，我们将在地缘政治对抗日益加剧的时代加强威慑，并保卫我们的国土、我们的盟友、伙伴和海外利益，以及我们在全局的价值观。

通过利用我们的国家优势并召集广泛的盟友和合作伙伴联盟，我们将推进我们对自由、开放、繁荣和安全世界的愿景，以策略制胜我们的竞争对手，并在气候变化、全球健康和粮食安全等问题上取得有意义的进展，不仅改善美国人的生活，而且改善世界各地人民的生活。

这是我们在这个决定性的十年中必须实现的目标。正如我们在整个历史上所做的那样，美国将抓住这一时刻，迎接挑战。这一切，迫在眉睫。